

**REPUBLIQUE DU  
CAMEROUN**

-----  
**Paix – Travail – Patrie**  
-----



**REPUBLIC OF CAMEROON**

-----  
**Peace – Work – Fatherland**  
-----

**RAPPORT D'EXECUTION DU  
BUDGET DE L'ETAT  
POUR L'EXERCICE 2021**



## SOMMAIRE

|                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| SOMMAIRE.....                                                                                      | i   |
| LISTE DES TABLEAUX, GRAPHIQUES ET ANNEXES.....                                                     | ii  |
| SIGLES ET ABREVIATIONS.....                                                                        | iii |
| RESUME EXECUTIF .....                                                                              | v   |
| INTRODUCTION .....                                                                                 | 1   |
| PREMIERE PARTIE : RESSOURCES BUDGETAIRES .....                                                     | 5   |
| 1.1. Recettes internes .....                                                                       | 5   |
| 1.2. Emprunts et dons.....                                                                         | 12  |
| DEUXIEME PARTIE : CHARGES BUDGETAIRES .....                                                        | 15  |
| 2.1. Dépenses courantes (hors intérêts de la dette) .....                                          | 16  |
| 2.2. Dépenses en capital.....                                                                      | 17  |
| 2.3. Service de la dette publique.....                                                             | 19  |
| TROISIEME PARTIE : RESULTATS BUDGETAIRES.....                                                      | 20  |
| 3.1. Soldes budgétaires .....                                                                      | 20  |
| 3.2. Indicateurs de suivi du programme économique et financier.....                                | 21  |
| 3.3. Indicateurs de la surveillance multilatérale de la CEMAC .....                                | 23  |
| 3.4. Financement.....                                                                              | 24  |
| 3.5. Gestion de la trésorerie .....                                                                | 25  |
| QUATRIEME PARTIE : THEMATIQUES PARTICULIERES ET DIFFICULTES<br>LIEES A L'EXECUTION DU BUDGET ..... | 29  |
| 4.1. Thématiques particulières.....                                                                | 29  |
| 4.2. Difficultés.....                                                                              | 37  |
| CONCLUSION .....                                                                                   | 41  |
| ANNEXES .....                                                                                      | ix  |
| GLOSSAIRE .....                                                                                    | xii |
| TABLE DE MATIERES .....                                                                            | xiv |

# LISTE DES TABLEAUX, GRAPHIQUES ET ANNEXES

## Liste des figures

|                                                                                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Figure 1: Structure des recettes internes .....                                             | 6  |
| Figure 2: Structure des recettes fiscales (en %) (ajouter la structure de 2020).....        | 7  |
| Figure 3: Poids des composantes des recettes non fiscales en 2021 .....                     | 12 |
| Figure 4: Exécution des dépenses d'investissement (en milliards) .....                      | 18 |
| Figure 5: Evolutions comparées des recettes propres et des ressources en 2020 et 2021 ..... | 26 |
| Figure 6: Evolutions des encaissements et des décaissements en 2021 .....                   | 27 |

## Liste des tableaux

|                                                                                                |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tableau 1: Ressources budgétaires de l'exercice 2021 .....                                     | 5  |
| Tableau 2: Recettes des impôts et taxes (En milliards) .....                                   | 9  |
| Tableau 3: Exécution des recettes douanières (en milliards) .....                              | 10 |
| Tableau 4: Réalisations des recettes non fiscales (en milliards) .....                         | 11 |
| Tableau 5: Répartition des OTA par maturité .....                                              | 14 |
| Tableau 6: Emprunts (en milliards) .....                                                       | 14 |
| Tableau 7: Exécution globale du budget en dépenses (en milliards) .....                        | 15 |
| Tableau 8: Synthèse de l'exécution budgétaire (en milliards) .....                             | 20 |
| Tableau 9: Évolution des soldes budgétaires de 2020 à 2021 (en milliards) .....                | 21 |
| Tableau 10: Exécution des dépenses sociales en 2021 (en milliards) .....                       | 22 |
| Tableau 11: Critères et cibles du programme économique et financier à fin décembre 2021.....   | 23 |
| Tableau 12: Indicateurs de surveillance multilatérale de la CEMAC .....                        | 24 |
| Tableau 13: Présentation des emplois et ressources de financement (En milliards) .....         | 25 |
| Tableau 14: Etat des restes à payer à fin décembre 2021 (en milliards).....                    | 25 |
| Tableau 15: Situation des opérations de trésorerie à fin décembre 2021 (en milliards) .....    | 25 |
| Tableau 16: Réalisations des recettes à fin décembre 2021 .....                                | 26 |
| Tableau 17: Exécution des dépenses à fin décembre 2021 .....                                   | 27 |
| Tableau 18: Présentation du solde du plan de trésorerie (en milliards).....                    | 28 |
| Tableau 19 : Ressources du CAS-COVID par source de financement (en milliards).....             | 29 |
| Tableau 20: Répartition des dépenses ordonnancées par grandes masses (en milliards) .....      | 30 |
| Tableau 21 : Situation des dossiers en instance par administration (montant en milliers) ..... | 30 |
| Tableau 22 : Types de soutien de l'initiative GAVI.....                                        | 31 |
| Tableau 23 : type de soutien de l'initiative AVAT .....                                        | 31 |
| Tableau 24 : Exécution des dépenses transférées aux communes (en milliards).....               | 33 |
| Tableau 25 : Passation des marchés publics en 2021 .....                                       | 34 |
| Tableau 26 : Exécution des marchés publics en 2021 .....                                       | 35 |
| Tableau 27: Situation des dépenses exécutées en procédures exceptionnelles en 2021 .....       | 37 |
| Tableau 28 : Avances de trésorerie .....                                                       | 38 |
| Tableau 29 : Situation des régies en 2020 et 2021.....                                         | 39 |

## Liste des annexes :

|                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Annexe 1: Evolutions opérées par poste budgétaire entre la LFI et la LFR 2021 (en milliards) ..... | ix |
| Annexe 2: Exécution des ressources d'investissement transférées aux communes (En milliers) .....   | x  |
| Annexe 3: Situation des régies d'avances ouvertes pour le compte de l'exercice 2021 .....          | xi |

## SIGLES ET ABREVIATIONS

|                  |                                                                         |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| <b>AE :</b>      | Autorisation d'Engagement                                               |
| <b>AFD :</b>     | Agence Française de Développement                                       |
| <b>AMBACAM :</b> | Ambassade du Cameroun                                                   |
| <b>ANR :</b>     | Attestation de Non Redevance                                            |
| <b>APE :</b>     | Accords de Partenariat Economique                                       |
| <b>BCT :</b>     | Balance des Comptes du Trésor                                           |
| <b>BE :</b>      | Balance d'Entrée                                                        |
| <b>BEAC :</b>    | Banque des Etats de l'Afrique Centrale                                  |
| <b>BIP :</b>     | Budget d'Investissement Public                                          |
| <b>BTA :</b>     | Bons du Trésor Assimilables                                             |
| <b>BTP :</b>     | Bâtiments et Travaux Publics                                            |
| <b>C2D :</b>     | Contrat Désendettement Développement                                    |
| <b>CA :</b>      |                                                                         |
| <b>CAA :</b>     | Caisse Autonome d'Amortissement                                         |
| <b>CAN :</b>     | Coupe d'Afrique des Nations                                             |
| <b>CEMAC :</b>   | Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Centrale                |
| <b>CDI :</b>     | Centre divisionnaire des impôts                                         |
| <b>CIME :</b>    | Centre des Impôts des Moyennes Entreprises                              |
| <b>COLEPS :</b>  | Cameroon Online E-procurement System                                    |
| <b>COPPE :</b>   | Comptage Physique du Personnel de l'Etat                                |
| <b>CP :</b>      | Crédit de Paiement                                                      |
| <b>CRI</b>       | Centre régional des impôts                                              |
| <b>CSPH :</b>    | Caisse de Stabilisation des Prix des Hydrocarbures                      |
| <b>CTD :</b>     | Collectivité Territoriale Décentralisée                                 |
| <b>CUT :</b>     | Compte Unique du Trésor                                                 |
| <b>DGD :</b>     | Direction Générale des Douanes                                          |
| <b>DGI :</b>     | Direction Générale des Impôts                                           |
| <b>DGTCFM :</b>  | Direction Générale du Trésor, de la Coopération Financière et Monétaire |
| <b>DIT :</b>     | Douala International Terminal                                           |
| <b>DTS :</b>     | Droits de Tirage Spéciaux                                               |
| <b>EP :</b>      | Etablissements Publics                                                  |
| <b>EVP :</b>     | Equivalent Vingt Pieds                                                  |
| <b>FINEX :</b>   | Financement Extérieur                                                   |
| <b>FMI :</b>     | Fonds Monétaire International                                           |
| <b>HALCOMI :</b> | Halte au Commerce Illicite                                              |
| <b>ID :</b>      | Interventions Directes                                                  |

|                 |                                                  |
|-----------------|--------------------------------------------------|
| <b>IISF :</b>   | Initiative Inspecteur des Impôts Sans Frontières |
| <b>INS :</b>    | Institut National de la Statistique              |
| <b>IRPP :</b>   | Impôt sur le Revenu des Personnes Physiques      |
| <b>IS:</b>      | Impôt sur les Sociétés                           |
| <b>LF :</b>     | Loi de Finances                                  |
| <b>LFR :</b>    | Loi de finances rectificative                    |
| <b>MAG :</b>    | Manque à Gagner                                  |
| <b>OT :</b>     | Obligations du Trésor                            |
| <b>OTA :</b>    | Obligations du Trésor Assimilables               |
| <b>PEC :</b>    | Prise en Charge                                  |
| <b>PEF :</b>    | Programme Economique et Financier                |
| <b>PIB :</b>    | Produit Intérieur Brut                           |
| <b>PLANUT :</b> | Plan d'urgence Triennal                          |
| <b>PME :</b>    | Petite et moyenne Entreprise                     |
| <b>RAP :</b>    | Restes A Payer                                   |
| <b>RI :</b>     | Ressources Intérieures                           |
| <b>SGS :</b>    | Société Générale de Surveillance                 |
| <b>SNH :</b>    | Société Nationale des Hydrocarbures              |
| <b>SONARA :</b> | Société Nationale de Raffinage                   |
| <b>TEC :</b>    | Tarif Extérieur Commun                           |

## RESUME EXECUTIF

Après une année 2020 marquée par la crise du Corona Virus, le budget 2021 a été exécuté dans un environnement plus serein avec la reprise de l'économie mondiale influencée par la mise sur le marché des vaccins anti COVID 19 et particulièrement la hausse des cours mondiaux du pétrole brut. Ce contexte a justifié l'adoption d'une loi de finances rectificative qui a revu à la hausse le montant du budget. Par ailleurs, le Cameroun a conclu avec le FMI un nouveau programme économique et financier triennal 2021-2024, soutenu par la Facilité Elargie de Crédit et le Mécanisme Elargi de Crédit.

L'exécution budgétaire a été caractérisée par un niveau satisfaisant de mobilisation des ressources, tirée par les recettes internes, ainsi qu'une maîtrise de l'exécution globale des charges budgétaires, contenues dans la limite prévisionnelle.

Sur une prévision annuelle révisée de 5 395,2 milliards (dont 160 milliards à verser au CAS COVID 19), les ressources budgétaires mobilisées s'établissent à fin décembre 2021 à 5 052,8 milliards, correspondant à un taux de réalisation de 93,7%. Elles sont en hausse de 399,8 milliards (+8,6%) par rapport à l'année 2020. Les ressources budgétaires se décomposent en 3 497,3 milliards de recettes budgétaires internes et 1 555,4 milliards de recettes d'emprunts et des dons.

Quant aux charges de la loi de finances, elles ont atteint à fin décembre 2021 sur la base des ordonnancements 5 090,3 milliards, en hausse de 726,7 milliards (+16,7%) par rapport au niveau atteint à la même période en 2020.

S'agissant spécifiquement des dépenses budgétaires<sup>1</sup>, elles s'établissent en termes d'ordonnancement à 4 152,8 milliards en dépassement de 121,5 milliards des prévisions annuelles révisées. Par grandes composantes, l'exécution à fin décembre de la loi de finances 2021 se présente comme suit :

### - Exécution du budget en ressources

Les **ressources budgétaires** mobilisées à fin décembre 2021 comprennent les recettes internes (recettes pétrolières et recettes non pétrolières) et les emprunts et dons.

---

<sup>1</sup> Les dépenses budgétaires comprennent les dépenses courantes et les dépenses en capital

Le taux de réalisation des **recettes internes** est de 100,9% pour une prévision révisée de 3 466,1 milliards. Ce résultat est le fait du dépassement des prévisions des recettes non pétrolières.

Les **recettes pétrolières** ont été recouvrées à hauteur de 482,2 milliards pour un objectif révisé de 536,0 milliards, soit un taux d'exécution de 90,0%.

S'agissant des **recettes non pétrolières**, un montant de 3 015,1 milliards a été mobilisé sur les prévisions de 2 930,1 milliards, soit un taux d'exécution de 102,9% du fait d'un bon recouvrement des recettes fiscales.

Les **recettes fiscales** ont été recouvrées à hauteur de 2 843,2 milliards à fin décembre 2021, avec un écart positif de 100,1 milliards par rapport à l'objectif révisé de 2 743,1 milliards. Comparées à la même période de 2020, les recettes fiscales s'accroissent de 282,6 milliards consécutivement à la bonne mobilisation des recettes des impôts et taxes et surtout des recettes douanières.

En ce qui concerne les **recettes non fiscales**, elles ont été recouvrées à hauteur de 171,9 milliards, en retrait de 15,1 milliards par rapport à la prévision révisée et de 16,8 milliards par rapport au montant obtenu en 2020.

Les **emprunts et dons** ont été mobilisés à hauteur de 1 555,4 milliards sur une prévision de 1 929,1 milliards dans la LFR, soit un taux de réalisation de 80,6%. Par rapport à l'année 2020, ils augmentent de 79,9 milliards du fait essentiellement d'un bon décaissement des dons (+75,6 milliards).

Un montant de 1 444,9 milliards a été décaissé au titre des **emprunts**. Ils englobent les tirages sur les prêts projets (404,4 milliards), les prêts FMI (148,6 milliards), les appuis budgétaires (55,2 milliards), les emprunts bancaires (10,3 milliards), les autres emprunts extérieurs (7,3 milliards) et les émissions des titres publics.

Les émissions de titres publics sur les marchés monétaire et financier ont permis de mobiliser 819,1 milliards dont 449,3 milliards au titre de l'émission d'un eurobond de 450 milliards à un taux de 5,95%, en vue du rachat de l'eurobond émis en 2015.

Quant aux **dons**, ils ont été mobilisés à hauteur de 110,6 milliards pour une prévision révisée de 64,7 milliards, soit un taux d'exécution de 170,9%.

## - Exécution du budget en dépenses

A fin décembre 2021, pour une prévision révisée de 5 235,2 milliards, le taux d'exécution des charges budgétaires s'établit à 97,2%. Par grandes composantes, l'exécution des charges budgétaires s'établit comme suit :

**Les dépenses courantes** (hors intérêts de la dette) sont de 2 806,5 milliards pour une prévision de 2 489,1 milliards, soit un dépassement de 317,4 milliards. Elles sont constituées des **dépenses de personnels** qui s'élèvent à 1 075 milliards pour une prévision de 1 069,5 milliards, soit un taux d'exécution de 100,5% ; des **dépenses de biens et services** réalisées pour 989,8 milliards sur une dotation révisée de 794 milliards, soit un dépassement de 195,8 milliards ; enfin, des **transferts et subventions** réalisés à hauteur de 741,7 milliards, pour une prévision de 625,6 milliards, soit un taux d'exécution de 118,6%. Par rapport à 2020, les dépenses courantes augmentent de 270,4 milliards résultant des accroissements conjugués des dépenses des biens et services, et, des transferts et subventions.

Les **dépenses en capital** ont été exécutées à hauteur de 1 104,7 milliards pour une prévision de 1 352 milliards, soit un taux d'exécution de 81,7%. Comparées à 2020, les dépenses en capital s'accroissent de 42,8 milliards (4%). Les **dépenses d'investissement sur ressources propres** s'élèvent à 582,9 milliards sur une dotation de 583,2 milliards, soit un taux d'exécution de 99,9%. Les **dépenses d'investissement sur financement extérieur** se situent à 490,8 milliards sur une dotation de 733,8 milliards, soit un taux d'exécution de 66,9 %.

Le **service de la dette publique** a été exécuté à hauteur de 1 179,1 milliards sur une prévision révisée de 1 394,1 milliards, soit un taux d'exécution de 84,6%. Comparativement à 2020, il s'accroît de 413,5 milliards (+54%), en lien principalement avec le rachat de 80% de l'Eurobond émis en 2015 (450 milliards).

Le **service de la dette publique intérieure** se situe à 443,1 milliards, pour une prévision révisée de 674,1 milliards, soit un taux d'exécution de 65,7%. Il inclut notamment les remboursements des crédits de TVA de 72 milliards. Par rapport à 2020, il augmente de 30,9 milliards (+7,5%).

Le **service de la dette publique extérieure** s'élève à 736 milliards sur une prévision de 720 milliards, soit un dépassement de 16 milliards. Il se répartit en 571,2 milliards au titre du principal et 164,8 milliards pour les intérêts. Comparativement à 2020, il augmente de 382,6 milliards (+108,3%).



En 2021, les déficits budgétaires se sont améliorés par rapport à 2020. En effet, le déficit du solde primaire est de 382,6 milliards ; il se réduit passant de 2,6% du PIB en 2020 à 1,5% du PIB. Le **solde budgétaire global** quant à lui est déficitaire de 624,2 milliards, en-dessous de la prévision révisée de 753,9 milliards. Le déficit du solde global passe de 3,5% du PIB en 2020 à 2,5%.

En ce qui concerne les autres aspects de l'exécution budgétaire, des avancées sont observées : (i) dans le domaine des marchés publics avec notamment l'amélioration des taux de réception ; (ii) dans le domaine de la décentralisation avec un transfert continu des compétences et une bonne exécution des ressources transférées aux Collectivités Territoriales Décentralisées ; (iii) au niveau des procédures dérogatoires avec une diminution du volume des régies d'avances et des avances de trésorerie en glissement annuel.

Toutefois, des efforts restent à fournir dans les domaines des modalités d'exécution des FINEX, en matière de reporting financier et de recours abusif aux procédures dérogatoires (régies et avances de trésorerie) et dans la mobilisation des ressources et la faible exécution des dépenses du CAS COVID 19.

## INTRODUCTION

Le présent rapport a pour objet de rendre compte de l'exécution de la loi N°2020/018 du 17 décembre 2020 portant loi de finances de la République du Cameroun pour l'exercice 2021, modifiée et complétée par l'ordonnance N°2021/003 du 7 juin 2021. Il est destiné à l'information du Parlement et mis à la disposition du public conformément à la loi n°2018/011 du 11 Juillet 2018 portant Code de transparence et de bonne gouvernance dans la gestion des finances publiques. Il décrit la situation de l'exécution des recettes et des dépenses du budget de l'Etat et revient de façon spécifique sur certains problèmes rencontrés dans la gestion budgétaire au cours de l'exercice.

Le budget de l'Etat au cours de l'exercice 2021, s'est exécuté dans un contexte marqué au plan international par la reprise de l'économie mondiale et au plan national, par la finalisation des préparatifs de la CAN 2021 et la persistance de la crise sociopolitique et sécuritaire.

**Au plan international**, selon les perspectives de l'économie mondiale du FMI d'avril 2022, la croissance économique mondiale s'établit à 6,1% en 2021 contre -3,1% en 2020.

Dans les pays avancés, la croissance est estimée à 5,2% contre -4,5% en 2020. Les principales économies ont renoué avec une croissance positive : aux Etats-Unis (+5,7% contre -3,4%), dans la Zone Euro (+5,3% contre - 6,4%), au Royaume Uni (+7,4% contre -9,4%) et au Japon (+1,6% contre -4,5%).

Dans les pays émergents et pays en développement, la croissance est estimée à 6,5% contre -2,0% en 2020. En particulier, elle est de 8,1% en Chine après 2,3% en 2020, et ce malgré les nouvelles flambées de la pandémie à Covid19.

En Afrique subsaharienne, la croissance devrait s'établir à 4,5% en 2021 contre -1,7% en 2020. La BEAC table sur une croissance de 1,6% en zone CEMAC après le niveau de -1,7% enregistré en 2020. Ce rebond découle pour l'essentiel d'une nette embellie du commerce mondial et des cours des produits de base.

S'agissant des prix, certaines matières premières ont atteint, voire dépassé les pics historiques de 2011. En effet, les prix de l'énergie ont grimpé, accentuant les pressions inflationnistes à travers le monde.

Le taux d'inflation est estimé à 3,5% pour l'économie mondiale, en particulier, il est de 1,6% dans les pays avancés et 4,9% dans les pays émergents et pays en développement. En Afrique subsaharienne, les prix des denrées alimentaires ont sensiblement augmenté.

Quant aux produits de base, leurs cours se sont fortement accrus en 2021 après une chute en 2020. En particulier, les cours du pétrole qui avaient chuté de 32,8% en 2020 ont augmenté de près de 60% en 2021 pour se situer à une moyenne de 65,7 dollars le baril, en lien avec la reprise économique. Les cours des produits de base non pétroliers ont progressé de 26,5% en 2021 après 6,7% en 2020, tirés par la hausse marquée des prix des métaux et des denrées alimentaires.

**Au plan national**, le budget de l'exercice 2021 s'est exécuté dans un contexte marqué par l'adoption d'une loi de finances rectificative à travers l'ordonnance N°2021/003 du 07 juin 2021, suite à la remontée des cours mondiaux du pétrole.

**Encadré 1 : Changements induits par l'ordonnance N°2021/003 du 7 juin 2021 sur les grandes rubriques du budget**

Les **ressources** du budget général ont été revues à la hausse de 565,2 milliards (+12,1%) par rapport à la loi de finances initiale 2021 (LFI) résultant d'une augmentation **de 143,0 milliards des recettes pétrolières** (536 milliards contre de 393 milliards dans le budget initial sous l'hypothèse de la hausse du prix mondial du baril de pétrole).

Les **dépenses** ont été revues à la hausse du même montant et une réallocation a été effectuée. Ainsi, on a enregistré :

- **une hausse de 55 milliards des dépenses de biens et services** : 794,0 milliards contre 739,0 milliards dans la LFI, en lien avec le renforcement de la dotation pour interventions directes de la SNH au titre des dépenses sécuritaires;
- **un accroissement de 100,0 milliards des transferts et subventions** : 625,6 milliards contre 525,6 milliards dans le budget initial, répercutée en totalité sur l'enveloppe constituée pour la compensation des manques à gagner de la SONARA et des marqueteurs ;
- **une augmentation de 448,7 milliards du principal de la dette** : 1 131,9 milliards contre 683,2 milliards dans la LFI.

**Le budget des Comptes d'Affectation Spéciale (CAS)** passe de 195,2 milliards en loi de finances initiale à 245,2 milliards dû au renforcement de la dotation du **Fonds Spécial de solidarité Nationale pour la Lutte contre le Coronavirus et ses répercussions économique et sociale** pour prendre en compte le report du solde de trésorerie de 2020 (19 milliards) ainsi que les dépenses sanitaires nouvelles en rapport avec la vaccination (76 milliards).

Le **déficit budgétaire** qui en résulte se chiffre à 753,9 milliards contre 661,7 milliards en LFI, soit une augmentation de 92,2 milliards.

Ce contexte est également caractérisé par :

- le renforcement de la lutte contre la propagation de la Covid-19, la sensibilisation et le déroulement des campagnes de vaccination ;
- le relèvement du plafond d'endettement de l'exercice, par l'ordonnance N°2021/002 du 26 mai 2021, afin d'augmenter le montant des émissions des titres publics ;
- l'émission d'un eurobond de 450 milliards à un taux de 5,95%, en vue du rachat de l'eurobond émis en 2015 ;

- la poursuite de la mise en œuvre de la Stratégie Nationale de Développement et du plan de relance économique post-Covid 19 ;
- le regain des activités économiques dans les régions du Nord-Ouest et du Sud-Ouest, malgré la persistance de la crise sécuritaire ;
- la conclusion avec le FMI d'un nouveau programme économique et financier triennal 2021-2024, soutenu par la Facilité Elargie de Crédit et le Mécanisme Elargi de Crédit.

Ainsi, la croissance du PIB réel est estimée à 3,5% contre 0,5% en 2020, en lien avec la remontée de la demande mondiale des produits exportés. Dans le secteur non pétrolier en particulier, la reprise de la demande chez les principaux partenaires commerciaux a favorisé le regain de l'activité de production dans les branches tournées vers l'exportation, notamment l'agriculture d'exportation et, la sylviculture et exploitation forestière. De même, la levée graduelle des mesures restrictives liées au corona virus a donné une nouvelle impulsion aux secteurs du tourisme, de l'hôtellerie et des transports, influencés négativement par la crise sanitaire mondiale en 2020.

Au terme de l'année 2021 et comparativement à 2020, le niveau général des prix a augmenté de 2,3%, en lien essentiellement avec la pression des prix des produits alimentaires qui ont augmenté de 4,3%.

#### **Encadre 2 : Le nouveau Programme Economique et Financier 2021-2024 avec le FMI**

La survenance de la deuxième vague de la pandémie de la COVID-19 a conduit le Gouvernement à conclure avec le FMI, un nouveau programme appuyé par la Facilité Elargie de Crédit (FEC) et le Mécanisme Elargi De Crédit (MEDC) sur la période 2021-2024.

Ce programme approuvé par le FMI en date du 29 juillet 2021, s'articule autour de cinq piliers :

- atténuer les conséquences sanitaires, économiques et sociales de la pandémie tout en assurant la viabilité intérieure et extérieure ;
- renforcer la bonne gouvernance, la transparence et le cadre de lutte contre la corruption ;
- accélérer les réformes budgétaires structurelles afin de moderniser les administrations d'assiette, mobiliser davantage les recettes, améliorer la gestion des finances publiques, accroître l'efficacité des investissements publics et réduire les risques budgétaires liés aux entreprises publiques ;
- renforcer la gestion de la dette et réduire les facteurs de vulnérabilité liés à la dette ;
- mettre en œuvre des réformes structurelles pour accélérer la diversification économique, renforcer la résilience et l'inclusion financière, puis promouvoir l'égalité de genre et une économie plus verte.

Le nouveau programme met en relief un gap de financement pour la période 2021-2024 d'un montant de l'ordre de 1 000 milliards, dont le concours du FMI est d'environ 375 milliards (soit 175% de notre quote-part). Le reliquat (625 milliards) devant être fourni par les autres partenaires techniques et financiers (BM, BAD, UE et AFD) en termes d'appuis budgétaires. Les différents décaissements attendus de ces partenaires sont assortis d'un certain nombre de conditionnalités arrêtées de commun accord.

Dans le cadre du suivi de la mise en œuvre de ce programme, il a été relevé à l'issue de la première revue qui s'est déroulée du 2 au 16 décembre 2021 que:

- les six (06) critères de performance quantitatifs ont été respectés ;
- deux (02) des cinq (05) cibles indicatives ont été atteintes ;
- trois (03) des huit (08) réformes structurelles attendues ont été mises en œuvre.

La mise en œuvre satisfaisante de ce programme passe notamment par :

- une meilleure appropriation du Programme par les administrations, y compris le MINFI et ses structures rattachées;
- le respect des engagements convenus avec les partenaires dans les délais arrêtés;
- le renforcement de la collaboration entre les administrations et structures impliquées dans la mise en œuvre;
- la mobilisation des appuis budgétaires dans les délais.

Le présent rapport comporte quatre (04) parties : la première est consacrée aux ressources budgétaires, où sont analysées les recettes internes recouvrées et les ressources extérieures encaissées ; la deuxième s'intéresse aux charges budgétaires, c'est-à-dire, celles qui ont été effectivement ordonnancées ; la troisième présente les résultats budgétaires ; la quatrième quant à elle, revient sur les thématiques particulières et les difficultés liées à l'exécution du budget.

## PREMIERE PARTIE : RESSOURCES BUDGETAIRES

Les ressources budgétaires comprennent les recettes internes, les emprunts et les dons. Sur une prévision annuelle révisée de 5 395,2 milliards (dont 160 milliards à verser au CAS COVID 19), les ressources budgétaires mobilisées s'établissent à fin décembre 2021 à 5 052,8 milliards, correspondant à un taux de réalisation de 93,7%. Comparativement à 2020, elles augmentent de 399,8 milliards (+8,6%), du fait d'une bonne mobilisation des recettes internes.

Tableau 1: Ressources budgétaires de l'exercice 2021

| RUBRIQUES                                 | L.F.I.<br>2021<br>(a) | L.F.R.<br>2021<br>(b) | Réalizations<br>2020<br>(c) | Réalizations<br>2021<br>(d) | Variation 2021/2020 |                                 | Taux<br>d'exécution<br>(d/b)<br>(en %) |
|-------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|---------------------|---------------------------------|----------------------------------------|
|                                           |                       |                       |                             |                             | absolue<br>(d-c)    | relative<br>((d-c)/c)<br>(en %) |                                        |
| <b>A- RECETTES INTERNES (I+II)</b>        | <b>3 349,7</b>        | <b>3 466,1</b>        | <b>3 177,5</b>              | <b>3 497,3</b>              | <b>319,8</b>        | <b>10,1</b>                     | <b>100,9</b>                           |
| <b>I- Recettes pétrolières</b>            | <b>393,0</b>          | <b>536,0</b>          | <b>428,2</b>                | <b>482,2</b>                | <b>54,0</b>         | <b>12,6</b>                     | <b>90,0</b>                            |
| 1-Redevance SNH                           | 336,5                 | 479,3                 | 321,4                       | 409,0                       | 87,6                | 27,3                            | 85,3                                   |
| 2- IS pétrole                             | 56,5                  | 56,7                  | 106,8                       | 73,2                        | -33,6               | -31,5                           | 129,1                                  |
| <b>II- Recettes non pétrolières (1+2)</b> | <b>2 956,7</b>        | <b>2 930,1</b>        | <b>2 749,3</b>              | <b>3 015,1</b>              | <b>265,8</b>        | <b>9,7</b>                      | <b>102,9</b>                           |
| <b>1- Recettes fiscales (a+b)</b>         | <b>2 744,5</b>        | <b>2 743,1</b>        | <b>2 560,6</b>              | <b>2 843,2</b>              | <b>282,6</b>        | <b>11,0</b>                     | <b>103,6</b>                           |
| <b>a- Recettes des impôts et taxes</b>    | <b>1 939,8</b>        | <b>1 938,4</b>        | <b>1 852,8</b>              | <b>1 990,9</b>              | <b>138,1</b>        | <b>7,5</b>                      | <b>102,7</b>                           |
| dont - TVA                                | 717,7                 | 717,7                 | 616,4                       | 657,9                       | 41,5                | 6,7                             | 91,7                                   |
| - IS non pétrole                          | 340,0                 | 340,0                 | 352,3                       | 394,3                       | 42,0                | 11,9                            | 116,0                                  |
| - Droits d'accises                        | 225,0                 | 225,0                 | 245,5                       | 270,4                       | 24,9                | 10,1                            | 120,2                                  |
| - Droits d'enreg.et timbre                | 112,5                 | 112,5                 | 104,6                       | 120,3                       | 15,7                | 15,0                            | 106,9                                  |
| - Taxe spéciale des produits pétroliers   | 132,0                 | 132,0                 | 135,7                       | 146,8                       | 11,1                | 8,2                             | 111,2                                  |
| <b>b- Recettes douanières</b>             | <b>804,7</b>          | <b>804,7</b>          | <b>707,8</b>                | <b>852,3</b>                | <b>144,5</b>        | <b>20,4</b>                     | <b>105,9</b>                           |
| dont - Droit de douane à l'importation    | 359,4                 | 344,6                 | 301,0                       | 348,8                       | 47,8                | 15,9                            | 101,2                                  |
| - TVA import                              | 402,8                 | 357,9                 | 319,9                       | 396,1                       | 76,2                | 23,8                            | 110,7                                  |
| - Droits d'accises à l'importation        | 49,9                  | 50,4                  | 38,4                        | 58,1                        | 19,7                | 51,3                            | 115,3                                  |
| - Droits de sortie                        | 36,7                  | 44,8                  | 32,7                        | 38,5                        | 5,8                 | 17,7                            | 85,9                                   |
| <b>2- Recettes non fiscales</b>           | <b>212,2</b>          | <b>187,0</b>          | <b>188,7</b>                | <b>171,9</b>                | <b>-16,8</b>        | <b>-8,9</b>                     | <b>91,9</b>                            |
| <b>B- EMPRUNTS ET DONDS (I+II)</b>        | <b>1 470,3</b>        | <b>1 929,1</b>        | <b>1 475,5</b>              | <b>1 555,5</b>              | <b>80,0</b>         | <b>5,4%</b>                     | <b>80,6</b>                            |
| <b>I- Emprunts</b>                        | <b>1 363,4</b>        | <b>1 864,4</b>        | <b>1 440,6</b>              | <b>1 444,9</b>              | <b>4,3</b>          | <b>0,3</b>                      | <b>77,5</b>                            |
| - Prêts projets                           | 703,4                 | 703,4                 | 449,5                       | 404,4                       | -45,1               | -10,0                           | 57,5                                   |
| - Prêts FMI                               | 0,0                   | 161,0                 | 268,3                       | 148,6                       | -119,7              | -44,6                           | 92,3                                   |
| - Autres appuis budgétaires               | 260,0                 | 69,0                  | 110,3                       | 55,2                        | -55,1               | -50,0                           | 80,0                                   |
| - Emission titres publics                 | 350,0                 | 800,0                 | 386,1                       | 819,1                       | 433,0               | 112,1                           | 102,4                                  |
| dont Eurobonds                            |                       | 450,0                 | 0,0                         | 449,3                       | 449,3               | -                               | 99,8                                   |
| - Emprunts bancaires                      | 50,0                  | 111,0                 | 181,0                       | 10,3                        | -170,7              | -94,3                           | 9,3                                    |
| -Autres emprunts extérieurs               |                       | 20,0                  | 45,4                        | 7,3                         | -38,1               | -83,9                           | 36,5                                   |
| <b>II- Dons</b>                           | <b>106,9</b>          | <b>64,7</b>           | <b>34,9</b>                 | <b>110,6</b>                | <b>75,7</b>         | <b>216,9</b>                    | <b>170,9</b>                           |
| <b>TOTAL RESSOURCES BUDGETAIRES (A+B)</b> | <b>4 820,0</b>        | <b>5 395,2</b>        | <b>4 653,0</b>              | <b>5 052,8</b>              | <b>399,8</b>        | <b>8,6</b>                      | <b>93,7</b>                            |
| <b>VERSEMENT CAS COVID</b>                | <b>150,0</b>          | <b>160,0</b>          | <b>153,3</b>                | <b>61,6</b>                 | <b>-91,7</b>        | <b>-59,8</b>                    | <b>38,5</b>                            |
| <b>TOTAL RESSOURCES DU BUDGET GENERAL</b> | <b>4 670,0</b>        | <b>5 235,2</b>        | <b>4 499,7</b>              | <b>4 991,2</b>              | <b>491,5</b>        | <b>10,9</b>                     | <b>95,3</b>                            |

Source : MINFI/DP

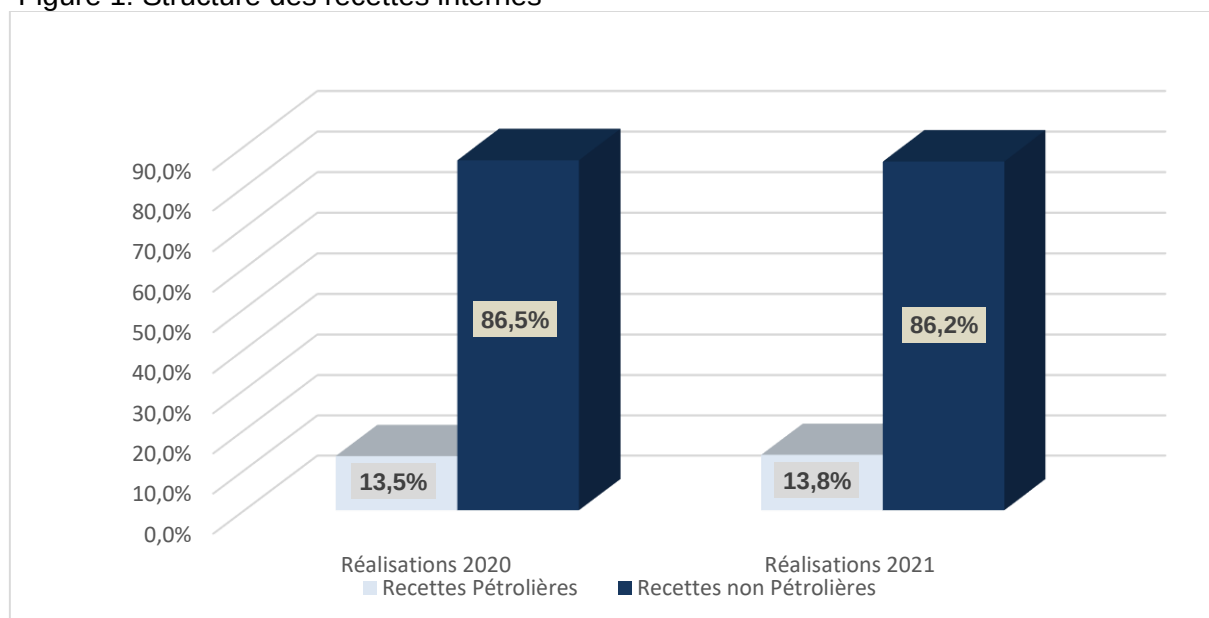
### 1.1. Recettes internes

Les recettes internes sont constituées des recettes pétrolières et des recettes non pétrolières mobilisées sur le territoire national. Les recettes internes perçues au cours de l'exercice 2021 s'élèvent à 3 497,3 milliards pour des

prévisions de 3 466,1 milliards, soit un taux de réalisation de 100,9%. Elles enregistrent une hausse de 319,8 milliards (+10,1%) par rapport à l'année 2020 attribuable aux recettes non pétrolières.

Le poids des recettes pétrolières dans les recettes internes est de 13,8% en 2021 contre 13,5% en 2020.

Figure 1: Structure des recettes internes



Source : MINFI/DGB

### 1.1.1. Recettes pétrolières

En 2021, les recettes pétrolières recouvrées se chiffrent à 482,2 milliards pour un objectif annuel révisé de 536,0 milliards, soit un taux de réalisation de 90,0%. Elles se répartissent en 409,0 milliards de redevance SNH et 73,2 milliards d'impôt sur les sociétés pétrolières. Par rapport à 2020, les recettes pétrolières augmentent de 54,0 milliards (+12,6%) suite à la hausse des cours mondiaux du pétrole brut.

### 1.1.2. Recettes non pétrolières

Les recettes non pétrolières sont composées des recettes fiscales et des recettes non fiscales. Les recettes non pétrolières ont été recouvrées à hauteur de 3 015,1 milliards, avec un écart positif de 31,2 milliards par rapport à l'objectif de 2 930,1 milliards, soit un taux de réalisation de 102,9 %. Par rapport à l'exercice 2020, elles sont en hausse de 265,8 milliards (+9,7%) en lien avec la bonne mobilisation des recettes fiscales.

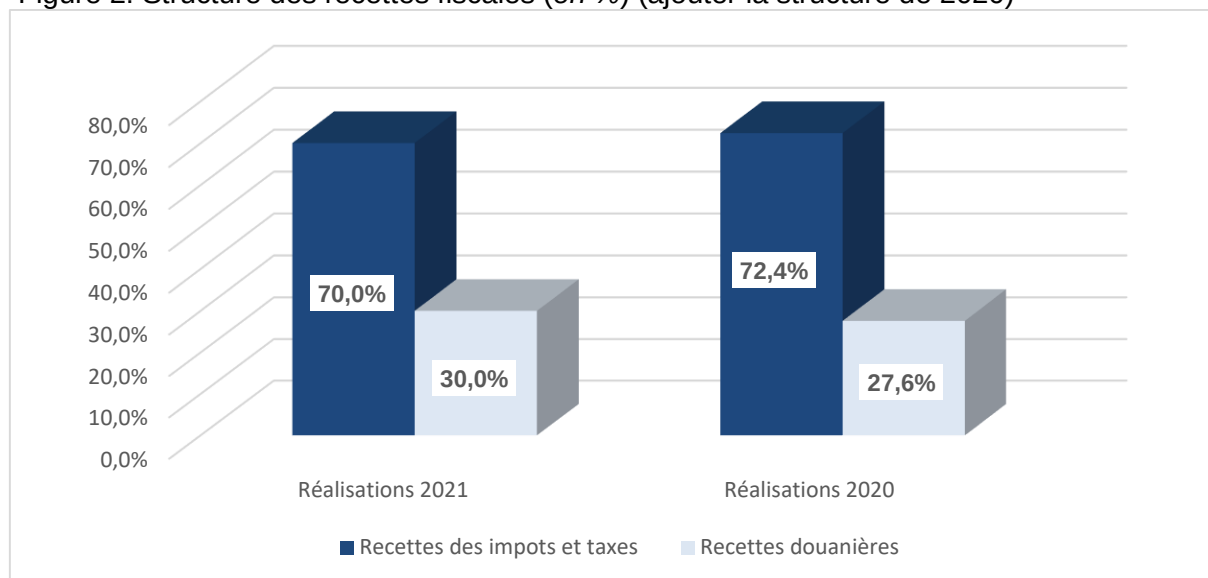
#### 1.1.2.1. Recettes fiscales

Au titre de l'exercice 2021, les recettes fiscales ont été mobilisées à hauteur de 2 843,2 milliards pour une prévision annuelle de 2 743,1 milliards, soit un taux

de réalisation de 103,6%. Ce dépassement des prévisions s'observe au niveau des deux composantes que sont les impôts et taxes et, les recettes douanières. Comparées à 2020, les recettes fiscales sont en hausse de 282,6 milliards (+11%).

Les recettes des impôts et taxes représentent 70% du total des recettes fiscales et les recettes douanières 30%.

Figure 2: Structure des recettes fiscales (en %) (ajouter la structure de 2020)



Source : MINFI/DGB

#### 1.1.2.1.1. Recettes des impôts et taxes

Sur un objectif de recettes des impôts et taxes de 1 938,4 milliards, un montant de 1 990,9 milliards a été mobilisé, soit un taux de réalisation de 102,7%. Comparées aux recettes de 2020, ces réalisations sont en hausse de 138,1 milliards (+7,5%).

Cette performance s'explique par les réformes de dématérialisation des procédures et de réorganisation des services fiscaux qui ont conduit à un meilleur suivi des contribuables notamment :

- l'immatriculation en ligne des contribuables et l'obligation de présenter le Numéro Identifiant Unique (NIU) pour toutes les opérations à caractère économique ;
- le règlement des impôts et taxes par télépaiement à la Direction des Grandes Entreprises (DGE) ;
- l'extension de la télé-déclaration sur l'ensemble des Centres Divisionnaires des Impôts (CDI) du territoire national ;
- l'implémentation du paiement des impôts et taxes par téléphone portable pour les petits contribuables et la généralisation du paiement des impôts et taxes en espèces auprès des guichets de banques ;



- la création de deux (02) nouveaux Centres Régionaux des Impôts (CRI), à Yaoundé et à Douala ;
- la capitalisation des résultats des contrôles fiscaux des années passées pour améliorer les paiements spontanés des contribuables.

Ces réformes ont également contribué à sécuriser les recettes, à élargir l'assiette et à faciliter les obligations fiscales des contribuables.

Par nature de recettes, les impôts et taxes ci-après connaissent une bonne performance :

- **Droits d'accises** : sur un objectif de 225,0 milliards, un montant de 270,4 milliards a été mobilisé, soit un taux de réalisation de 120,2% et une hausse de 24,9 milliards (+10,2%) par rapport à l'année 2020. Cette hausse s'explique essentiellement par l'accroissement desdits droits dans le secteur brassicole, résultat d'une part de la croissance de l'activité et d'autre part des contrôles fiscaux menés en 2020 avec pour effet l'amélioration des paiements spontanés de 2021 ;
- **Impôt sur les sociétés non pétrolières** : par rapport à l'objectif de 340,0 milliards, il a été recouvré un montant de 394,3 milliards, soit un taux de réalisation de 116,0%. Comparées aux réalisations de 2020, ces recettes sont en hausse de 42,0 milliards (+11,9%), du fait principalement de l'accroissement du rendement des soldes annuels payés aux mois de mars et d'avril (+13,9 milliards) ;
- **Droits d'enregistrement et timbres** : 120,3 milliards mobilisés avec un taux de réalisation de 106,9%, du fait de la bonne tenue des droits d'enregistrement sur la commande publique ;
- **Taxe spéciale sur les produits pétroliers (TSPP)** : sur un objectif de 132,0 milliards, un montant de 146,8 milliards a été mobilisé, soit un taux de réalisation de 111,2%, du fait notamment de la mesure nouvelle de la loi de finances 2021(article 235 bis), qui prévoit la suspension immédiate des marketeurs qui ne se sont pas acquittés de la TSPP.

Toutefois, cette performance a été atténuée par un recul de certains impôts notamment :

- **Impôt sur les revenus des capitaux mobiliers** : la baisse de 8,7 milliards (-16,0%) est la conséquence de l'interdiction de distribution des dividendes dans le secteur bancaire par la COBAC ;
- **Prélèvement spécial** : la diminution de 3,0 milliards (-3,6%) est imputable à la baisse d'activité dans le secteur pétrolier amont du fait de la persistance de la pandémie de la Covid-19.

Tableau 2: Recettes des impôts et taxes (En milliards)

| Type d'impôts et taxes                    | Objectifs<br>au 31/12/2021 | Réalizations   |                | Taux<br>d'exécution (%) | Variation (%)<br>2021/2020 |
|-------------------------------------------|----------------------------|----------------|----------------|-------------------------|----------------------------|
|                                           |                            | 2021           | 2020           |                         |                            |
| Impôt sur les Sociétés non pétrolières    | 340,0                      | 394,3          | 352,3          | 116,0                   | +11,9                      |
| Traitements et Salaires                   | 170,0                      | 175,3          | 164,3          | 103,1                   | +6,7                       |
| Revenus des Capitaux Mobiliers            | 48,0                       | 45,5           | 54,2           | 94,9                    | -16,0                      |
| Prélèvement spécial                       | 95,0                       | 82,5           | 85,5           | 86,8                    | -3,6                       |
| TVA                                       | 717,7                      | 657,9          | 616,4          | 91,7                    | +6,7                       |
| Taxe spéciale sur les produits pétroliers | 132,0                      | 146,8          | 135,7          | 111,2                   | +8,2                       |
| Droits d'accises                          | 225,0                      | 270,4          | 245,5          | 120,2                   | +10,2                      |
| Recettes des forêts                       | 24,4                       | 18,5           | 17,3           | 75,9                    | +6,5                       |
| Droits et taxes d'enregistrement          | 63,3                       | 71,1           | 65,4           | 112,3                   | +8,7                       |
| Droits de Timbre                          | 49,2                       | 49,2           | 39,2           | 99,9                    | +25,5                      |
| Autres recettes des impôts                | 73,9                       | 79,4           | 77,0           | 107,4                   | +3,1                       |
| <b>TOTAL</b>                              | <b>1 938,4</b>             | <b>1 990,9</b> | <b>1 852,8</b> | <b>102,7</b>            | <b>+7,5</b>                |

Source : MINFI/DGI-DGTCFM

### 1.1.2.1.2. Recettes douanières

Au cours de l'exercice 2021, les recettes douanières ont été mobilisées à hauteur de 852,3 milliards pour une prévision de 804,7 milliards, soit un taux de réalisation de 105,9%. Par rapport à 2020, les recettes douanières sont en hausse de 144,5 milliards (+20,4%). Cette évolution s'explique par : (i) la reprise de l'activité économique ; (ii) la bonne performance dans certaines unités ; (iii) le rendement fiscal des nouvelles mesures ; (iv) les efforts de recouvrement de la dette des marketeurs ; et (v) le rendement du contentieux.

En effet, les données du commerce extérieur de l'exercice 2021, révèlent comparativement à 2020, une hausse des importations de 17,2% (21,2% hors hydrocarbures) et des exportations de 38,5% (30,8% hors hydrocarbures).

Pour ce qui est de la performance des unités, on note une nette amélioration de la mobilisation des recettes dans les principaux Secteurs des douanes dont un accroissement de 78,7 milliards (+116%) au Sud 2, de 51,8 milliards (+9%) au Littoral 1 et de 6,1 milliards (+11%) au Littoral 2.

Concernant les mesures nouvelles de la loi de finances 2021 notamment celles relatives au droit d'accises, leur rendement est évalué à 6,8 milliards dont 1,9 milliard pour les articles et emballages en matières plastiques et textiles, 1,3 milliard pour les gruaux de maïs, 1,3 milliard pour divers produits alimentaires (préparations et conserves de jambons de l'espèce porcine, sucreries sans cacao, chocolats, produits de la boulangeries), 1,2 milliard pour les ouvrages et mobiliers en bois.

Le recouvrement de la dette des marketeurs a permis de mobiliser 86,7 milliards contre 50,4 milliards en 2020, soit une hausse de 36,3 milliards (+72%).

La bonne tenue du contentieux a été matérialisée par l'augmentation d'une part, des droits compromis qui sont passés à 13,1 milliards contre 9,9 milliards en 2020 et d'autre part, des amendes portées à 14,5 milliards contre 12,6 milliards.

Les recettes à fin décembre 2021, auraient pu être meilleures n'eût été : (i) les nouvelles liquidations impayées des marketeurs y compris la SONARA ; (ii) les exonérations accordées notamment aux secteurs de l'agriculture, de la pêche et de l'élevage par la Loi de Finances 2021 (-690 millions) ; (iii) le manque à gagner des APE de 15,7 milliards après 9,6 milliards en 2020.

Tableau 3: Exécution des recettes douanières (en milliards)

| Libellés                                    | 2020         |              |               | 2021         |              |               | Variations réalisations 2021/2020 |       |
|---------------------------------------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|-----------------------------------|-------|
|                                             | Prév.        | Réal         | Taux Real (%) | Prév.        | Réal         | Taux Real (%) | Valeur                            | %     |
| <b>Recettes douanières</b>                  | <b>650,0</b> | <b>707,8</b> | <b>108,9</b>  | <b>804,7</b> | <b>852,3</b> | <b>105,9</b>  | <b>144,5</b>                      | 20,4  |
| Droit de Douane à l'importation             | 276,8        | 301,0        | 108,7         | 344,6        | 348,8        | 101,2         | 47,8                              | 15,9  |
| TVA à l'importation                         | 295,3        | 319,9        | 108,3         | 357,9        | 396,1        | 110,7         | 76,2                              | 23,8  |
| Droits d'accises                            | 37,1         | 38,4         | 103,5         | 50,4         | 58,1         | 115,4         | 19,7                              | 51,3  |
| Droits de sortie                            | 26,4         | 32,7         | 124,2         | 44,8         | 38,5         | 86,0          | 5,8                               | 17,7  |
| Taxe informatique                           | 5,9          | 6,8          | 116,4         | 1,4          | 1,1          | 80,5          | -5,7                              | -83,8 |
| Autres impôts et taxes non classés ailleurs | 8,5          | 8,9          | 104,7         | 5,6          | 9,8          | 174,8         | 0,9                               | 10,1  |

Source : DGD

### 1.1.2.2. Recettes non fiscales

Elles sont constituées des revenus du domaine de l'État (redevances et loyers pour l'utilisation du domaine de l'État, cessions d'éléments du patrimoine immobilier de l'État) ; des recettes de services (produits de la vente de biens et services) ; des cotisations pour la retraite ; du droit de transit pétrolier et des autres recettes non fiscales (dividendes versés par les entreprises où l'État est actionnaire, recettes exceptionnelles, redevances portuaires ...).

#### Encadré 3 : Potentiel des recettes non fiscales

En 2019, le Ministère des Finances a réalisé un audit sur les recettes non fiscales (RNF) qui a permis d'identifier 1 156 catégories de recettes non fiscales. Du rapport d'audit, il ressort que seulement 600 catégories de ces recettes sont régulièrement suivies dans le cadre de la mobilisation et de la sécurisation.

Le potentiel actuel des recettes non fiscales est estimé à 620 milliards en moyenne contre environ 160 milliards actuellement recouvré. Parmi les enjeux et défis liés à la mobilisation des RNF, il y a lieu de citer : l'optimisation des recettes internes, l'accroissement de la transparence et de la redevabilité des acteurs, la modernisation des administrations et, l'amélioration de la qualité du service rendu aux usagers.

En vue d'une meilleure mobilisation des RNF, le Ministère des Finances accompagne les administrations sectorielles dans le processus d'optimisation de la mobilisation de leurs restes à recouvrer. Ainsi, l'action conjointe MINFI/MINDCAF de recouvrement forcé des restes à recouvrer au Ministère en charge des domaines, du cadastre et des affaires foncières a permis de recouvrer 1,8 milliard de dette foncière et cadastrale envers l'Etat en 2021. Cette activité se poursuit sur le terrain également avec le MINEPDED, le MINEE, le MINDHU et le MINMIDT ; l'objectif étant ici d'apurer 18,9 milliards de reste à recouvrer constatés au sein de ces administrations.

**Tableau :** Opérations de recouvrement forcé réalisés en appui aux administrations sur les restes à recouvrer

| Administrations | Période   | Montants dus          | Montants recouvrés   | Reste à recouvrer    |
|-----------------|-----------|-----------------------|----------------------|----------------------|
| <b>MINDCAF</b>  | 2019-2020 | 8 229 891 602         | 1 838 195 318        | 6 394 696 284        |
| <b>MINNDHU</b>  | 2013-2021 | 5 236 812 138         | 5 236 812 138        | 0                    |
| <b>MINEPDED</b> | 2010-2021 | 3 964 750 000         | 49 000 000           | 3 915 750 000        |
| <b>MINEE</b>    | 2013-2021 | 956 998 114           | 0                    | 956 998 114          |
| <b>MINMITDT</b> | 2014-2021 | 499 928 622           | 0                    | 499 928 622          |
| <b>TOTAL</b>    |           | <b>18 888 380 476</b> | <b>7 121 007 456</b> | <b>11 767 33 020</b> |

L'accompagnement des ministères concerne également les actions d'optimisation des RNF à court, moyen et long terme.

A court terme, on peut citer : (i) l'élaboration et le suivi des bulletins harmonisés d'émission pour les RNF ; (ii) l'accompagnement des administrations sectorielles dans le processus de détection, de maturation des potentiels niches de recettes non fiscales préalablement identifiées et leur insertion dans la loi de finances ; (iii) le suivi des recettes affectées ; (iv) la rationalisation de la carte des régies de recettes ; (v) la mise en place d'un chronogramme des descentes inopinées dans les administrations afin de s'assurer que le processus d'émissions et de recouvrement se fait conformément aux dispositions réglementaires en vigueur ; (vi) l'élaboration d'une circulaire d'encadrement des procédures d'ordonnancement, de recouvrement et de contrôle des RNF ; (vii) le suivi des excédents issus du plafonnement des budgets de certains établissements publics qui sont reclassés en recettes non fiscales et reversés dans le budget général ; (viii) la mise en place d'un dispositif de suivi du recouvrement des dividendes et autres produits financiers à recevoir ; (ix) le suivi et le contrôle des restes à recouvrer des RNF.

A moyen et long termes, il est envisagé : (i) la mise en place du comité interministériel de pilotage du projet de dématérialisation des procédures de collecte et de recouvrement des recettes non fiscales ; (ii) la mise en place des plates-formes entre le MINFI et les administrations sectorielles, chargées de la détection des niches des RNF et l'inscription de ces recettes dans la loi de finances ; (iii) l'harmonisation et l'intégration de la codification de ces recettes dans la nomenclature budgétaire ; (iv) l'actualisation et l'adaptation des textes constituant la base juridique de collecte.

Source : MINFI/DGB-DGTCFM

Les recettes non fiscales ont été mobilisées à hauteur de 171,9 milliards, soit un taux de réalisation de 91,9% par rapport aux prévisions de la LFR. En glissement annuel, elles sont en baisse de 16,8 milliards.

**Tableau 4:** Réalisations des recettes non fiscales (en milliards)

| Libellés                           | 2020<br>Réalisation | 2021<br>LFR | 2021<br>Réalisation | Variation (%)<br>2021/2020 | Taux<br>d'exécution (%) |
|------------------------------------|---------------------|-------------|---------------------|----------------------------|-------------------------|
| Revenu du domaine                  | 5,1                 | 4,2         | 6,9                 | 35,3                       | 164,3                   |
| Recettes des services              | 31,2                | 55,3        | 38,7                | 24,0                       | 70,0                    |
| Cotisations pour la retraite       | 55,3                | 60          | 55,4                | 0,2                        | 92,3                    |
| Droit de transit pétrolier         | 36,8                | 25          | 31,4                | -14,7                      | 125,6                   |
| Autres recettes non fiscales       | 60,3                | 42,5        | 39,5                | -34,5                      | 92,9                    |
| <b>Total recettes non fiscales</b> | <b>188,7</b>        | <b>187</b>  | <b>171,9</b>        | <b>-8,9</b>                | <b>91,9</b>             |

Source : MINFI/DGB-DGTCFM

### ❖ Les revenus du domaine

Les revenus du domaine se chiffrent à 6,9 milliards à fin 2021, soit un taux de réalisation de 164,3%. En glissement annuel, ils augmentent de 1,8 milliard (+35,3%).

### ❖ Les recettes des services

Elles s'élèvent à 38,7 milliards en 2021, soit un taux de réalisation de 70%. En glissement annuel, elles augmentent de 7,5 milliards (+24%).

### ❖ Cotisations pour la retraite

En 2021, les cotisations pour la retraite s'établissent à 55,4 milliards, soit un taux de réalisation de 92,3%. Par rapport à l'exercice 2020, elles sont en hausse de 100 millions.

### ❖ Droit de transit pétrolier

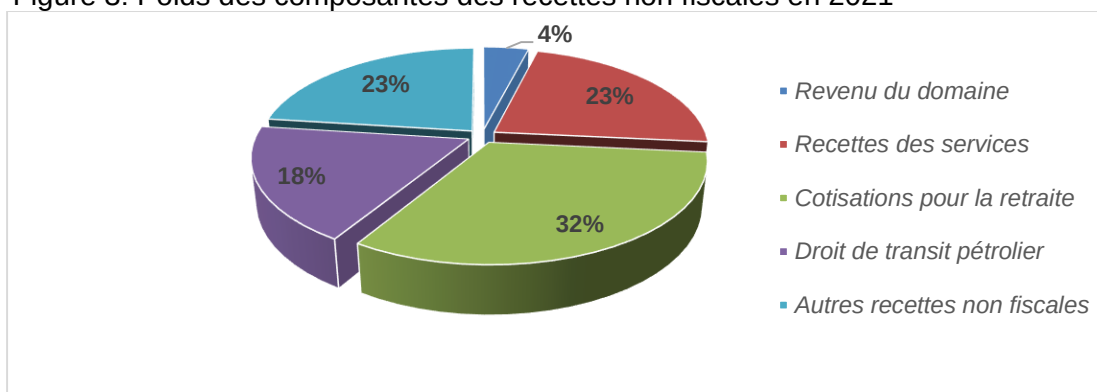
Les recettes y afférentes se chiffrent à 31,4 milliards, soit un taux de réalisation de 125,6% par rapport à la loi de finances rectificative. En glissement annuel, elles diminuent de 5,4 milliards (-14,7%) du fait de la diminution du volume de pétrole exporté par le Tchad.

### ❖ Autres recettes non fiscales

Elles sont constituées essentiellement des dividendes, de la redevance portuaire et des recettes exceptionnelles. Elles se chiffrent à 39,5 milliards, soit un taux de réalisation de 92,9% relativement à la loi des finances rectificative. En glissement annuel, elles diminuent de 20,8 milliards (-34,5%). Cette évolution s'explique par :

- la baisse de 25,8 milliards des recettes exceptionnelles due aux bons de caisse retournés impayés. Ces recettes avaient fortement augmenté en 2020 avec l'effet COPPE ;
- la diminution de 2,3 milliards des dividendes des actions et participations due au recul de l'activité économique en 2020.

Figure 3: Poids des composantes des recettes non fiscales en 2021



Source : MINFI/DGB

## 1.2. Emprunts et dons

La loi de finances de 2021 a prévu au titre des emprunts et dons un montant de 1 929,1 milliards. Au terme de l'exercice, leur mobilisation est de

1 555,4 milliards, soit un taux d'exécution de 80,6%, en augmentation de 79,9 milliards (+5,4%) par rapport à l'exercice 2020.

### **1.2.1. Emprunts**

Les emprunts sont constitués des prêts, des émissions des titres publics et des emprunts bancaires. En 2021, les emprunts ont été mobilisés à hauteur de 1 444,9 milliards sur une prévision révisée de 1 864,4 milliards, soit un taux d'exécution de 77,5%.

#### **1.2.1.1. Prêts**

Les prêts intègrent les prêts-projets et les prêts-programmes (prêts FMI et autres appuis budgétaires). Les tirages sur les prêts projets sont de 404,4 milliards correspondant à un taux de réalisation de 57,5%. Par rapport à l'exercice 2020, ils baissent de 45,1 milliards (-10%).

S'agissant des prêts FMI, ils se situent à 148,6 milliards sur une prévision de 161,0 milliards. Les autres appuis budgétaires, portés par la BAD, ont été mobilisés à hauteur de 55,2 milliards, soit un taux d'exécution de 80,0% par rapport aux prévisions revues à 69,0 milliards.

#### **1.2.1.2. Emission des titres publics**

Les émissions de titres publics concernent les Bons de Trésor Assimilables (BTA), les Obligations du Trésor Assimilables (OTA) émis par l'Etat sur le marché des titres publics à souscription libre, par adjudication au niveau des Etats membres de la CEMAC, ainsi que les eurobonds sur le marché international. S'agissant des eurobonds, le Gouvernement a fait le choix au courant de l'exercice 2021 de racheter une partie de l'eurobond émis en 2015 afin de réduire le risque de surendettement qui pèse sur la dette extérieure.

Le financement net du budget par émissions de titres publics est de 819,1 milliards, contre 386,1 milliards en 2020. Il comprend 449,3 milliards d'eurobond, 356,0 milliards d'OTA et 13,8 milliards de BTA. Par rapport à l'objectif de 800,0 milliards prévu dans la loi de finances rectificative 2021, le financement net est en dépassement de 19,1 milliards.

Les émissions de BTA se sont situées à 454,0 milliards contre les remboursements de 440,2 milliards, soit un financement net du budget par les BTA de 13,8 milliards. Les remboursements sont constitués de 227,2 milliards de BTA émis en 2020 et de 213,0 milliards émis en 2021. L'encours des BTA au 31 décembre 2021 est de 241,0 milliards.

Le volume global des OTA levées se situe à 356 milliards dont la moitié a une maturité de 5 ans. Il s'est replié de 1,3% par rapport à 2020 où il se situait à

360,7 milliards. L'encours au 31 décembre 2021 se situe à 1035,0 milliards, en hausse de 30,6% par rapport au 31 décembre 2020.

Tableau 5: Répartition des OTA par maturité

| Maturité     | Montant (en milliards) | Poids (%)    |
|--------------|------------------------|--------------|
| 02 ans       | 45                     | 12,6         |
| 03 ans       | 30,5                   | 8,6          |
| 05 ans       | 178,5                  | 50,1         |
| 06 ans       | 67                     | 18,8         |
| 07 ans       | 35                     | 9,8          |
| <b>Total</b> | <b>356</b>             | <b>100,0</b> |

Source : MINFI/DGTCFM

Au total, l'émission des titres publics a permis de mobiliser un montant de 1 046,3 milliards dont 241,0 milliards de BTA, 356,0 milliards d'OTA et 449,3 milliards d'eurobond.

### 1.2.1.3. Emprunts bancaires

Sur une prévision révisée de 111,0 milliards, les emprunts bancaires ont été mobilisés à hauteur de 10,3 milliards, soit un taux d'exécution de 9,3%. Ils baissent de 170,7 milliards par rapport à l'exercice 2020 où les décaissements ont connu un pic avec la finalisation des chantiers de la CAN et des centres hospitaliers de référence construits dans le cadre du PLANUT.

Tableau 6: Emprunts (en milliards)

| Libellés                         | 2020<br>Réalisation | 2021           |                |                | Variation<br>2021/2020 |            | Taux<br>d'exécution<br>(%) |
|----------------------------------|---------------------|----------------|----------------|----------------|------------------------|------------|----------------------------|
|                                  |                     | LFI            | LFR            | Réalisation    | (milliards)            | (en %)     |                            |
| Prêts projets                    | 449,5               | 703,4          | 703,4          | 404,4          | -45,1                  | -10,0      | 57,5                       |
| Prêts programmes                 | 378,6               | 260            | 230            | 203,8          | -174,8                 | -46,2      | 88,6                       |
| <i>Prêts FMI</i>                 | 268,3               | 0              | 161            | 148,6          | -119,7                 | -44,6      | 92,3                       |
| <i>Autres appuis budgétaires</i> | 110,3               | 260            | 69             | 55,2           | -55,1                  | -50,0      | 80,0                       |
| Émissions des titres<br>publics  | 386,1               | 350            | 800            | 819,1          | 433                    | 112,1      | 102,4                      |
| <i>OTA et BTA</i>                | 386,1               | 350            | 350            | 369,8          | -16,3                  | -4,2       | 105,7                      |
| <i>Eurobonds</i>                 |                     |                | 450            | 449,3          | 449,3                  | -          | 99,8                       |
| Financement bancaire             | 181                 | 50             | 111            | 10,3           | -170,7                 | -94,3      | 9,3                        |
| Autres emprunts extérieurs       | 45,4                | 0              | 20             | 7,3            | -38,1                  | -83,9      | 36,5                       |
| <b>TOTAL FINANCEMENT</b>         | <b>1 440,6</b>      | <b>1 363,4</b> | <b>1 864,4</b> | <b>1 444,9</b> | <b>4,3</b>             | <b>0,3</b> | <b>77,5</b>                |

Source : MINFI/DGTCFM-CAA

### 1.2.2. Dons

Les dons comprennent les dons-projets, et les dons-programmes issus de la coopération avec les partenaires au développement. En 2021, les tirages sur dons sont évalués à 110,6 milliards pour une prévision annuelle de 64,7 milliards, soit un taux de réalisation de 170,9%. Ces tirages sont composés de dons programmes à hauteur de 24,2 milliards tandis que les dons projets s'élèvent à 86,4 milliards.

## DEUXIEME PARTIE : CHARGES BUDGETAIRES

Conformément à l'ordonnance N°2021/003 du 7 juin 2021 modifiant et complétant certaines dispositions de la loi N°2020/018 du 17 décembre 2020 portant loi de finances de la République du Cameroun pour l'exercice 2021, l'enveloppe globale des charges du budget général est passée de 4 670,0 milliards à 5 235,2 milliards, en hausse de 565,2 milliards. Les virements et les transferts de crédits intervenus au cours de l'année 2021 ont impacté les dotations de la LFR et modifié les autorisations des dépenses votées, conformément à l'article 38 de la loi n°2018/012 du 11 juillet 2018 portant régime financier de l'Etat et des autres entités publiques.

Ainsi, les dotations de la LFI ont connu dans la LFR des modifications, qui ont à leur tour subi des changements suite aux virements et transferts de crédits précités. L'exécution des charges du budget dans le présent rapport est présentée sur la base des ordonnancements de la LFR, car celle-ci constitue l'autorisation des dépenses ayant reçu l'aval du Parlement.

Sur cette base, les dépenses ordonnancées s'élèvent à 5 090,3 milliards, soit un taux d'exécution de 97,2%. A titre de rappel, les charges budgétaires comprennent les dépenses courantes (hors intérêts de la dette), les dépenses en capital ainsi que le service de la dette publique.

Tableau 7: Exécution globale du budget en dépenses (en milliards)

| Libellés                                        | LFI 2021<br>(a) | LFR<br>2021<br>(b) | LFR<br>révisée<br>2021<br>(c) | Ordonnance<br>ment<br>2020<br>(d) | Ordonnancement<br>2021<br>(e) | Taux<br>d'exécution<br>(%) | Variation<br>2021/2020(%) |
|-------------------------------------------------|-----------------|--------------------|-------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|----------------------------|---------------------------|
| <b>A-DEPENSES COURANTES</b>                     | <b>2 334,1</b>  | <b>2 489,1</b>     | <b>2 851,8</b>                | <b>2 536,1</b>                    | <b>2 806,5</b>                | <b>112,8</b>               | <b>10,7</b>               |
| I - Dépenses de personnel                       | 1 069,5         | 1 069,5            | 1 078,6                       | 1 052,0                           | 1 075,0                       | 100,5                      | 2,2                       |
| <i>Traitements (Salaires)</i>                   | 1 009,3         | 1 009,3            | 1 009,2                       | 978,6                             | 1 008,1                       | 99,9                       | 3,0                       |
| <i>Autres dépenses de personnel</i>             | 60,2            | 60,2               | 69,4                          | 73,4                              | 66,9                          | 111,1                      | -8,9                      |
| II - Biens et services                          | 739,0           | 794,0              | 1 030,0                       | 876,0                             | 989,8                         | 124,7                      | 13,0                      |
| III - Transferts et subventions                 | 525,6           | 625,6              | 743,2                         | 608,1                             | 741,7                         | 118,6                      | 22,0                      |
| <i>Bourses et subventions</i>                   | 285,6           | 385,6              | 507,5                         | 374,2                             | 506,0                         | 131,2                      | 35,2                      |
| <i>Transfert (Pensions y compris)</i>           | 240,0           | 240,0              | 235,7                         | 233,9                             | 235,7                         | 98,2                       | 0,8                       |
| <b>B-DEPENSES EN CAPITAL</b>                    | <b>1 352,0</b>  | <b>1 352,0</b>     | <b>1 189,1</b>                | <b>1 061,9</b>                    | <b>1 104,7</b>                | <b>81,7</b>                | <b>4,0</b>                |
| I - Dépenses d'investissement sur RI            | 583,2           | 583,2              | 635,5                         | 566,3                             | 582,9                         | 99,9                       | 2,9                       |
| <i>Ressources Internes (RI) Administrations</i> | 483,1           | 483,1              | 492,9                         | 419,4                             | 445,2                         | 92,2                       | 6,2                       |
| <i>Dépenses d'intervention</i>                  | 100,1           | 100,1              | 142,6                         | 146,9                             | 137,7                         | 137,6                      | -6,3                      |
| II - Participation                              | 20,0            | 20,0               | 20,0                          | 16,8                              | 19,9                          | 99,5                       | 18,5                      |
| III - Réhabilitation / Restructuration          | 15,0            | 15,0               | 13,0                          | 8,8                               | 11,1                          | 74,0                       | 26,1                      |
| IV - Financement extérieur                      | 733,8           | 733,8              | 520,6                         | 470,0                             | 490,8                         | 66,9                       | 4,4                       |
| <b>C - DETTE PUBLIQUE</b>                       | <b>983,9</b>    | <b>1 394,1</b>     | <b>1 194,3</b>                | <b>765,6</b>                      | <b>1 179,1</b>                | <b>84,6</b>                | <b>54,0</b>               |
| I - Dette publique intérieure                   | 492,9           | 674,1              | 447,3                         | 412,2                             | 443,1                         | 65,7                       | 7,5                       |
| <i>Principal</i>                                | 355,7           | 536,9              | 294,6                         | 259,5                             | 294,3                         | 54,8                       | 13,4                      |
| <i>Intérêts</i>                                 | 65,2            | 65,2               | 85,7                          | 73,7                              | 76,8                          | 117,8                      | 4,2                       |
| <i>Remboursement Crédits TVA</i>                | 72,0            | 72,0               | 67,0                          | 79,0                              | 72,0                          | 100,0                      | -8,9                      |
| II - Dette publique extérieure                  | 491,0           | 720,0              | 747,0                         | 353,4                             | 736,0                         | 102,2                      | 108,3                     |
| <i>Principal</i>                                | 327,5           | 595,0              | 578,4                         | 217,9                             | 571,2                         | 96,0                       | 162,1                     |
| <i>Intérêts</i>                                 | 163,5           | 125,0              | 168,6                         | 135,5                             | 164,8                         | 131,8                      | 21,6                      |
| <b>DEPENSES BUDGETAIRES (A+B+intérêts)</b>      | <b>3 914,8</b>  | <b>4 031,3</b>     | <b>4 295,2</b>                | <b>3 807,2</b>                    | <b>4 152,8</b>                | <b>103,0</b>               | <b>9,1</b>                |
| <b>CHARGES BUDGETAIRES (A+B+C)</b>              | <b>4 670,0</b>  | <b>5 235,2</b>     | <b>5 235,2</b>                | <b>4 363,6</b>                    | <b>5 090,3</b>                | <b>97,2</b>                | <b>16,7</b>               |

Source : MINFI/DGB



## **2.1. Dépenses courantes (hors intérêts de la dette)**

Les dépenses courantes comprennent les dépenses de personnel, les achats des biens et services, et les transferts et subventions. En 2021, les dépenses courantes s'établissent à 2 806,5 milliards sur une prévision de 2 489,1 milliards, soit un taux d'exécution de 112,8%. Par rapport à 2020, elles augmentent de 270,4 milliards en lien avec la hausse des dépenses de biens et services.

### **2.1.1.1. Dépenses de personnel**

Les dépenses de personnel comprennent les traitements et salaires (94,4%) et les autres dépenses de personnel (5,6%). Au terme de l'exercice 2021, elles ont été exécutées à hauteur de 1 075,0 milliards sur une prévision de 1 069,5 milliards, soit un taux d'exécution de 100,5%.

Comparativement à 2020, les dépenses de personnel se sont accrues de 23,0 milliards (+2,2%) en raison principalement de : i) l'accroissement des effectifs dû aux recrutements des ex-temporaires de certaines administrations et des enseignants du supérieur ; ii) la poursuite de l'apurement de la dette des enseignants du MINESEC ; iii) la prise en charge des chefs traditionnels.

Par ailleurs, des économies budgétaires ont été réalisées dans le cadre des actions d'assainissement suivantes :

- le contrôle avant paiement des rappels qui a permis de faire des économies d'environ 1,3 milliard ;
- l'audit, puis le recouvrement des soldes de comptes des agents publics décédés auprès des banques qui a ramené 18,6 milliards dans les caisses de l'Etat ;
- le contrôle et la sécurisation du fichier des ayants droit et des bénéficiaires des pensions d'invalidité. Ces actions ont permis d'une part, de suspendre 4 799 pensions de réversion ou d'invalidité pour une incidence de 11,5 milliards et d'autre part, de clôturer 15 054 pensions temporaires pour orphelins et d'invalidité orphelins pour une incidence de 8 milliards ;
- le toilettage du fichier consulaire a permis de détecter des soldes frauduleuses d'un montant de 2,8 milliards pour lequel des ordres de recette ont été émis à l'encontre des fraudeurs ;
- l'identification et la suspension des matricules multiples qui ont conduit à la convocation de plus de 1 700 agents de l'Etat pour double matricule.

Les autres dépenses de personnel quant à elles ont été exécutées à hauteur de 66,9 milliards en 2021 pour une prévision de 60,2 milliards, soit un taux d'exécution de 111,1%. Comparativement à 2020 où elles étaient de 73,4 milliards, ces dépenses diminuent de 6,5 milliards (-8,9%).

#### **2.1.1.2. Biens et services**

Les dépenses des biens et services sont celles qui concernent les acquisitions des biens et des services destinés au fonctionnement de l'administration. En 2021, elles sont exécutées à hauteur de 989,8 milliards sur une dotation révisée de 794,0 milliards, soit un taux d'exécution de 124,7%. Comparées à l'exercice 2020, les dépenses de biens et services enregistrent une hausse de 113,8 milliards (+13,0%).

#### **2.1.1.3. Transferts et subventions**

Les transferts et subventions sont composés des bourses et subventions et, des transferts. Au terme de l'exercice 2021, ces dépenses s'élèvent à 741,7 milliards pour une prévision de 625,6 milliards, soit un taux d'exécution de 118,6%. Par rapport à l'exercice 2020, les dépenses de transferts et subventions augmentent de 133,6 milliards (+22,0%) du fait de l'augmentation des subventions.

Les bourses et subventions sont constituées des subventions à verser, des bourses et stages et, des contributions. Elles ont été exécutées à hauteur de 506,0 milliards sur une dotation de 385,6 milliards, soit un taux d'exécution de 131,2%. Par rapport à 2020, les bourses et subventions sont en hausse de 131,8 milliards, en lien avec la hausse de la subvention des prix de carburants à la pompe.

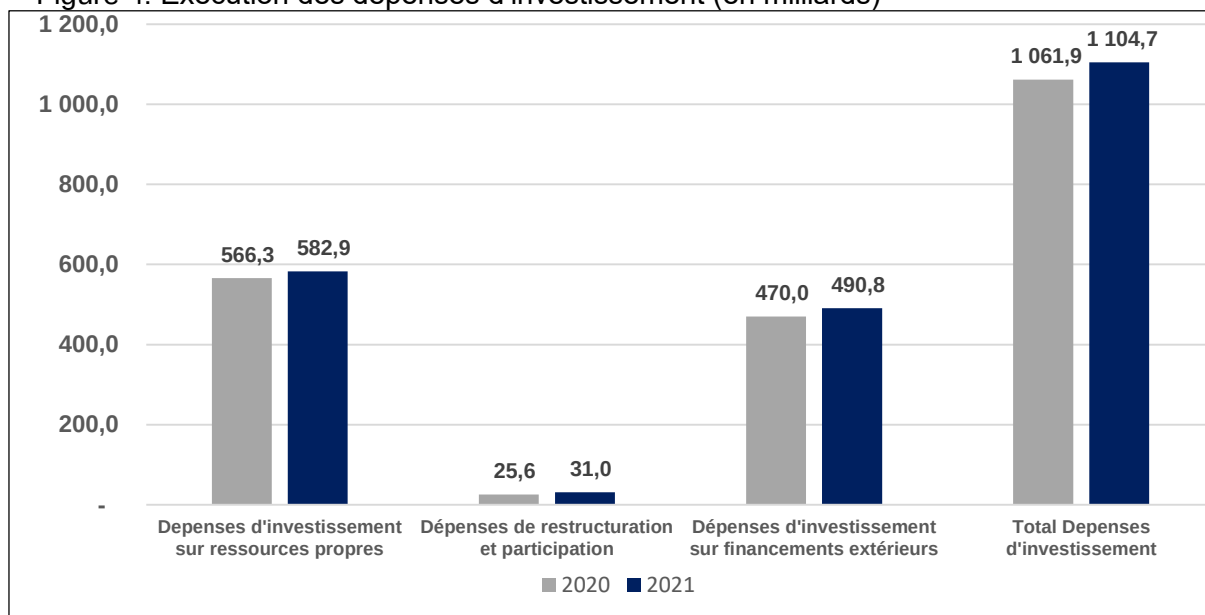
Les ordonnancements effectués au titre des transferts (y compris les pensions) en 2021 s'élèvent à 235,7 milliards pour une dotation de 240 milliards, soit un taux d'exécution de 98,2%. Par rapport à 2020, les transferts augmentent de 1,8 milliard.

### **2.2. Dépenses en capital**

Les dépenses en capital sont celles qui participent à la formation brute de capital fixe. Elles comprennent les dépenses d'investissement sur ressources internes et celles sur financements extérieurs.

A fin décembre 2021, les dépenses d'investissement ont été exécutées à hauteur de 1 104,7 milliards (490,8 milliards sur financements extérieurs, 582,9 milliards sur ressources propres et 31,0 milliards en dépenses de restructuration) sur une dotation révisée de 1 352,0 milliards, soit un taux d'exécution de 81,7%. Comparées aux réalisations de 2020, les dépenses d'investissement enregistrent une hausse de 42,8 milliards (+4,0%).

Figure 4: Exécution des dépenses d'investissement (en milliards)



Source: MINFI/DGB

#### 2.1.2.1. Dépenses en capital sur ressources internes

Les dépenses en capital sur ressources internes à fin décembre 2021 s'élèvent à 582,9 milliards sur une dotation révisée de 583,2 milliards, soit un taux d'exécution de 99,9%. En glissement annuel, elles sont en hausse de 16,6 milliards (+2,9%), en lien avec l'accélération de la consommation des crédits d'investissement en vue de l'achèvement de certains projets d'infrastructure.

L'exécution des dépenses sur crédits à gestion centrale se situe à 511,6 milliards pour une dotation révisée de 531,1 milliards, soit un taux d'exécution de 96,3 %. L'exécution des dépenses en capital sur crédits délégués et ressources transférées aux CTD est de 121,6 milliards pour une dotation révisée de 135,5 milliards, soit un taux d'exécution de 89,7 %.

S'agissant des ressources internes à gestion centrale, elles financent entre autres :

- les fonds de contrepartie des projets à financements conjoints dont l'exécution des dépenses est de 84,8 milliards sur une dotation de 86,1 milliards, soit un taux d'exécution de 98,1% ;
- les projets du PLANUT dont l'exécution des dépenses est de 48,5 milliards sur une dotation 48,9 milliards, soit un taux d'exécution de 99,3% ;
- les projets du Plan Triennal Spécial Jeunes dont l'exécution des dépenses est de 2,7 milliards sur une dotation révisée de 2,7 milliards, soit un taux d'exécution de 99,9%.

#### **2.1.2.2. Dépenses en capital sur financements extérieurs**

A fin décembre 2021, les dépenses en capital sur financements extérieurs s'élèvent à 490,8 milliards pour une dotation révisée de 733,8 milliards, soit un taux d'exécution de 66,9 %. En glissement annuel, elles sont en hausse de 20,8 milliards (+4,4%), en lien avec l'augmentation des décaissements sur la forme de dons.

Les décaissements sous la forme de prêts sont de 404,4 milliards sur un plafond de 703,4 milliards dont 176,8 milliards de prêts concessionnels et 227,6 milliards de prêts non concessionnels. Cette contreperformance est due à un faible niveau de réalisations de certains projets du secteur des infrastructures à l'instar de la « 2ème phase du Port de Kribi », dont le taux des décaissements est de 2,72 % sur un plafond de 41 milliards.

### **2.3. Service de la dette publique**

Le service de la dette publique comprend le service de la dette publique extérieure et le service de la dette publique intérieure. Au titre de l'exercice 2021, le service de la dette publique a été exécuté à hauteur de 1 179,1 milliards sur une prévision révisée de 1 394,1 milliards, soit un taux d'exécution de 84,6%. Comparativement à 2020, il est en hausse de 413,5 milliards, tiré par le service la dette extérieure. Le ratio du service de la dette sur les recettes internes est de 33,7% contre 24,1% en 2020.

#### **2.1.3.1. Service de la dette publique intérieure**

Le service de la dette publique intérieure au titre de l'exercice 2021 se situe à 443,1 milliards, pour une prévision de 674,1 milliards, soit un taux d'exécution de 65,7%. Il inclut notamment les remboursements des crédits de TVA à hauteur de 72,0 milliards et le paiement du principal d'un montant de 294,3 milliards. Par rapport à 2020, il augmente de 30,9 milliards (+7,5%), ce qui s'explique par l'augmentation du service de la dette structurée notamment celle bancaire, ainsi que celle des marketeurs.

#### **2.1.3.2. Service de la dette publique extérieure**

Au titre de l'exercice 2021, le service de la dette publique extérieure s'élève à 736,0 milliards sur une dotation de 720,0 milliards, soit un taux d'exécution de 102,2%. Il se répartit en 571,2 milliards au titre du principal et 164,8 milliards pour les intérêts. Comparativement à 2020, il est en hausse de 382,6 milliards (+108,3%) du fait de l'opération de rachat de l'Eurobond émis en 2015 d'un montant de 433 milliards.

## TROISIEME PARTIE : RESULTATS BUDGETAIRES

La reprise de l'économie mondiale couplée à la bonne tenue des cours mondiaux des produits exportés par le Cameroun a permis l'amélioration des résultats budgétaires sous le prisme d'une loi de finances rectificative. Cela se traduit par la réduction des déficits budgétaires, le respect de la plupart des critères du nouveau programme économique et financier ainsi que ceux de la surveillance multilatérale en zone CEMAC.

### 3.1. Soldes budgétaires

Le tableau ci-dessous présente la synthèse des ressources et dépenses budgétaires et ressort les différents soldes caractéristiques de l'exécution du budget 2021.

Tableau 8: Synthèse de l'exécution budgétaire (en milliards)

| RECETTES                                                                                                         | MONTANT         | DEPENSES                                                                                                         | MONTANT         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| <b>I. BUDGET GENERAL</b>                                                                                         |                 |                                                                                                                  |                 |
| <b>RECETTES INTERNES</b>                                                                                         | <b>3 535,00</b> | <b>DEPENSES COURANTES</b>                                                                                        | <b>3 048,10</b> |
| Recettes fiscales brutes                                                                                         | 2 843,20        | Intérêts et commissions                                                                                          | 241,6           |
| Dont remboursement des crédits TVA                                                                               | 72              | Dépenses de personnel                                                                                            | 1075            |
| <b>Recettes fiscales nettes</b>                                                                                  | <b>2 771,20</b> | Biens et services                                                                                                | 989,8           |
| Recettes pétrolières                                                                                             | 482,2           | Transferts courants                                                                                              | 741,7           |
| Recettes non fiscales                                                                                            | 171,9           | <b>DEPENSES EN CAPITAL</b>                                                                                       | <b>1 104,70</b> |
| <b>Total Recettes internes nettes</b>                                                                            | <b>3 425,30</b> | Financements extérieur                                                                                           | 490,8           |
| <b>DONS</b>                                                                                                      | <b>110,6</b>    | Ressources propres                                                                                               | 582,9           |
| Dons programmes                                                                                                  | 24,2            | Participation/Restructuration                                                                                    | 31              |
| Dons projets                                                                                                     | 86,4            | <b>AUTRES DEPENSES</b>                                                                                           | <b>7,3</b>      |
| <b>RECETTES EXCEPTIONNELLES</b>                                                                                  | <b>0</b>        | Prêts nets                                                                                                       | 7,3             |
| Recettes de privatisations                                                                                       |                 | <b>DEPENSES BUDGET GENERAL</b>                                                                                   | <b>4 160,10</b> |
| <b>RECETTES NETTES BUDGET GENERAL</b>                                                                            | <b>3 535,90</b> |                                                                                                                  |                 |
| <b>II – COMPTES SPECIAUX DU TRESOR</b>                                                                           |                 |                                                                                                                  |                 |
| <b>Comptes d'affectation spéciale</b>                                                                            | <b>103,8</b>    | <b>Comptes d'affectation spéciale</b>                                                                            | <b>103,8</b>    |
| Dont Fonds spéciale de solidarité pour la lutte contre le coronavirus et ses répercussions économique et sociale | 103,8           | Dont Fonds spéciale de solidarité pour la lutte contre le coronavirus et ses répercussions économique et sociale | 103,8           |
| Fonds de concours Covid-19 (Dons)                                                                                | 42,2            | Fonds de concours Covid-19 (Dons)                                                                                | 42,2            |
| <b>TOTAL RECETTES BUDGETAIRES NETTES DE L'ETAT</b>                                                               | <b>3 639,70</b> | <b>TOTAL DEPENSES BUDGETAIRES DE L'ETAT</b>                                                                      | <b>4 264</b>    |
| <b>III - SOLDES</b>                                                                                              |                 |                                                                                                                  |                 |
|                                                                                                                  | Montant         |                                                                                                                  | En % du PIB     |
| <b>SOLDE GLOBAL</b>                                                                                              | <b>-624,2</b>   |                                                                                                                  | <b>-2,5</b>     |
| <b>SOLDE PRIMAIRE</b>                                                                                            | <b>-382,6</b>   |                                                                                                                  | <b>-1,5</b>     |
| <b>SOLDE PRIMAIRE NON PETROLIER</b>                                                                              | <b>-864,8</b>   |                                                                                                                  | <b>-3,5</b>     |

Source : DGB

#### 3.1.1. Solde budgétaire global

Le solde budgétaire global est la différence entre les recettes et les dépenses totales. Un solde négatif (lorsque les dépenses sont supérieures aux recettes) exprime un déficit budgétaire tandis qu'un solde positif traduit un excédent budgétaire. En 2021, le déficit est de 624,2 milliards, soit 2,5% du PIB et en amélioration par rapport à 2020, où il était de 3,1% du PIB. Il se réduit de 0,6 point de pourcentage par rapport au ratio prévu dans la LFR.

### 3.1.2. Solde primaire

Le solde primaire est la différence entre les recettes et les dépenses hors intérêt de la dette. Il est un indicateur de la capacité du pays à faire face à ses engagements sans recourir aux ressources extérieures.

En 2021, le solde primaire est déficitaire de 382,6 milliards sur une prévision révisée de 506,7 milliards. Ce déficit est de 1,5% du PIB contre 2,6% en 2020.

### 3.1.3. Solde primaire non pétrolier

Le solde primaire non pétrolier est la différence entre le solde primaire et les recettes pétrolières. Le déficit du solde primaire non pétrolier est de 864,8 milliards en 2021 contre 1 034,2 milliards en 2020.

Tableau 9: Évolution des soldes budgétaires de 2020 à 2021 (en milliards)

| Nature du solde                     | Montant LFR<br>2021 | Réalisation<br>2020 | Réalisation<br>2021 | Variation<br>2021/2020 |
|-------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|------------------------|
| <b>Solde primaire</b>               | -506,7              | -606,0              | -382,6              | +223,4                 |
| % du PIB                            | -2,1                | -2,6                | -1,5                |                        |
| <b>Solde primaire non pétrolier</b> | -1042,7             | -1 034,2            | -864,8              | +169,4                 |
| % du PIB                            | -4,3                | -4,5                | -3,5                |                        |
| <b>Solde global</b>                 | -753,9              | -815,2              | -624,2              | +191                   |
| % du PIB                            | -4,3                | -3,6                | -2,5                |                        |

Source : MINFI/DGB

## 3.2. Indicateurs de suivi du programme économique et financier

Dans le cadre du nouveau programme appuyé par la facilité élargie de crédit et le mécanisme élargi de crédit sur la période 2021-2024, cinq (05) critères de performance ont été retenus pour sa mise en œuvre satisfaisante. Au 31 décembre 2021, les principaux résultats obtenus se présentent ainsi qu'il suit :

### 3.2.1. Recettes non pétrolières

En s'établissant à 3015,1 milliards sur un objectif plancher du programme de 2 930 milliards, le Cameroun a respecté le critère sur les recettes non pétrolières.

### 3.2.2. Accumulation nette des arriérés de paiements intérieurs

En 2021, les arriérés accumulés se sont élevés à 37 milliards, en-dessous du plafond de 81 milliards fixé par le programme économique et financier. Le pays a ainsi observé le critère sur les accumulations nettes d'arriérés de paiements intérieurs.

### 3.2.3. Dépenses sociales

Les dépenses sociales sont les dépenses publiques inscrites dans le budget de l'État portant sur des programmes prioritaires pour accélérer la réalisation des objectifs de développement social du Gouvernement. Elles concernent les dépenses courantes et en capital des administrations intervenant dans les secteurs sociaux (MINSANTE, MINEDUB, MINESEC, MINEFOP, MINTSS, MINJEC, MINPROFF, MINAS), auxquelles sont également associées les subventions des prix administrés (carburant à la pompe, électricité aux ménages), les dépenses liées au CAS COVID et les dépenses du Projet Filets Sociaux.

À fin décembre 2021, les dépenses sociales exécutées base ordonnancement, se sont chiffrées à 1 126,0 milliards pour une dotation révisée de 1 135,1 milliards, soit un taux d'exécution de 99,2 %. Comparativement à la cible de 1 111 milliards, elles sont en dépassement de 15 milliards, traduisant ainsi le respect de la cible sur les dépenses sociales.

Tableau 10: Exécution des dépenses sociales en 2021 (en milliards)

|                                                       | CP LFR<br>(a) | CP révisés<br>(b) | Ordo. hors avances<br>(c) | Salaires, pensions et avance de trésorerie à régulariser<br>(d) | Ordonnancements globaux<br>(e)=(c)+(d) | Taux d'ordo.<br>(%)<br>(f) = (e)/(b) | Taux de reste à Ordo.<br>(%)<br>(g) = [(b) - (e)]/(b) |
|-------------------------------------------------------|---------------|-------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| <b>INTERVENTIONS DANS LES MINISTÈRES</b>              |               |                   |                           |                                                                 |                                        |                                      |                                                       |
| <b>A - Dépenses courantes</b>                         | <b>739.5</b>  | <b>734.9</b>      | <b>622.3</b>              | <b>79.4</b>                                                     | <b>701.6</b>                           | <b>95.5</b>                          | <b>4.5</b>                                            |
| <i>Dépenses de personnel</i>                          | 569.1         | 568.5             | 509.6                     | 55.3                                                            | 565.0                                  | 99.4                                 | 0.6                                                   |
| <i>Biens et services</i>                              | 132.2         | 132.9             | 81.6                      | 23.7                                                            | 105.2                                  | 79.1                                 | 20.9                                                  |
| <i>Transferts et subventions</i>                      | 38.2          | 33.5              | 31.1                      | 0.4                                                             | 31.4                                   | 94.0                                 | 6.0                                                   |
| <b>B - Dépenses en capital</b>                        | <b>139.5</b>  | <b>146.5</b>      | <b>66.9</b>               | <b>83.4</b>                                                     | <b>150.3</b>                           | <b>102.6</b>                         | <b>-2.6</b>                                           |
| <i>Dépenses d'investissement sur RIO</i>              | 63.2          | 70.2              | 30.7                      | 18.5                                                            | 49.1                                   | 70.0                                 | 30.0                                                  |
| <i>Financement extérieur</i>                          | 76.3          | 76.3              | 36.2                      | 65.0                                                            | 101.2                                  | 132.6                                | -32.6                                                 |
| <b>Total des interventions dans les ministères</b>    | <b>879</b>    | <b>881.4</b>      | <b>689.1</b>              | <b>162.8</b>                                                    | <b>852.0</b>                           | <b>96.7</b>                          | <b>3.3</b>                                            |
| <b>AUTRES INTERVENTIONS DU GOUVERNEMENT</b>           |               |                   |                           |                                                                 |                                        |                                      |                                                       |
| <i>Régies d'avance</i>                                | 8.3           | 8.3               | 8.3                       | 0.0                                                             | 8.3                                    | 99.9                                 | 0.1                                                   |
| <i>Chapitres Communs</i>                              | 0.0           | 9.2               | 9.2                       | 0.0                                                             | 9.2                                    | 100.0                                | 0.0                                                   |
| <i>CAS COVID-19</i>                                   | 100.0         | 100.0             | 93.7                      | 0.0                                                             | 93.7                                   | 93.7                                 | 6.3                                                   |
| <i>Subventions des prix administrés</i>               | 100.0         | 100.0             | 119.8                     | 0.0                                                             | 119.8                                  | 119.8                                | -19.8                                                 |
| <i>Projet Filets Sociaux</i>                          | 15.2          | 15.2              | 17.2                      | 0.0                                                             | 17.2                                   | 113.2                                | -13.2                                                 |
| <i>FINEX hors loi des finances</i>                    | 0.0           | 0.0               | 0.0                       | 0.0                                                             | 0.0                                    | 100.0                                | 0.0                                                   |
| <i>Recettes affectées</i>                             | 21.0          | 21.0              | 25.9                      | 0.0                                                             | 25.9                                   | 123.1                                | 23.1                                                  |
| <b>Total des autres interventions du gouvernement</b> | <b>244.5</b>  | <b>253.7</b>      | <b>274.0</b>              | <b>0.0</b>                                                      | <b>274.0</b>                           | <b>108.0</b>                         | <b>-3.5</b>                                           |
| <b>TOTAL DEPENSES SOCIALES</b>                        | <b>1123.5</b> | <b>1135.1</b>     | <b>963.2</b>              | <b>162.8</b>                                                    | <b>1126.0</b>                          | <b>204.7</b>                         | <b>-0.2</b>                                           |

Source : MINFI/DGB.

### 3.2.4. Interventions directes de la SNH

Pour un plafond d'exécution des dépenses directes de 145 milliards, le montant exécuté s'est situé à 223,7 milliards en dépassement de 78,7 milliards. Le Cameroun n'a pas respecté cette cible.

### 3.2.5. Solde primaire non pétrolier

En 2021, le solde primaire non pétrolier s'est établi à -864,8 milliards, au-dessus du plancher de -1 078,0 milliards retenu dans le PEF.

Tableau 11: Critères et cibles du programme économique et financier à fin décembre 2021

| Libellés                                                                | Critères/Cibles | Résultats |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------|
| Plancher sur les recettes non pétrolières                               | 2 930           | 3 015,1   |
| Plafond sur les accumulations nettes d'arriérés de paiements intérieurs | -81             | -37       |
| Plancher sur les dépenses sociales                                      | 1 111           | 1 126     |
| Plafond sur les interventions directes de la SNH                        | 145             | 223,7     |
| Plancher sur le solde primaire non pétrolier (base ordonnancement)      | -1 078          | -864,8    |

Source : MINFI/DP

### 3.3. Indicateurs de la surveillance multilatérale de la CEMAC

Généralement, l'état des finances publiques peut être analysé par une batterie d'indicateurs, chacun étant adapté à une question, les insuffisances de l'un pouvant être compensées par les caractéristiques de l'autre. Les indicateurs permettent de comparer les résultats de l'exécution budgétaire aux objectifs de surveillance multilatérale ou du programme économique et financier.

#### 3.3.1. Solde budgétaire de référence (en % du PIB)

Il correspond au solde global hors pétrole augmenté de 80% du ratio moyen des recettes pétrolières sur le PIB au cours des trois dernières années. En 2021, il s'est établi à -2,6% du PIB, en dessous de la norme communautaire établie à -1,5% du PIB. Le Cameroun n'a donc pas respecté ce critère.

#### 3.3.2. Taux d'endettement public

Au terme de l'année 2021, l'encours de la dette s'est accru de 969 milliards pour se situer à 10 220 milliards, soit 40,8% du PIB. Toutefois, la dynamique d'endettement a été influencée par un allègement du service de la dette extérieure en liaison avec la prorogation de l'Initiative de suspension du service de la dette, ainsi que son reprofilage à court et moyen terme, du fait du rachat de l'Eurobond émis en 2015. Le pays a ainsi respecté le critère plafond du ratio d'endettement public de 70% du PIB.

#### 3.3.3. Non accumulation des arriérés

Le Cameroun a accumulé des arriérés à hauteur de 37 milliards en 2021 ; il n'a pas respecté le critère sur la non accumulation des arriérés.

#### 3.3.4. Taux de pression fiscale

Il définit l'importance relative des prélèvements obligatoires dans l'économie nationale et traduit l'effort de recouvrement des ressources de l'Etat pour faire



face à ses charges. Le taux de pression fiscale est passé de 11,3% en 2020 à 11,7% en 2021, inférieur au seuil de 17% retenu par la CEMAC.

### 3.3.5. Ratio masse salariale sur recettes fiscales

Ce ratio mesure la capacité d'un pays à supporter sa masse salariale à partir des recettes fiscales mobilisées. Il doit être inférieur à 35% selon la norme communautaire. En 2021, le ratio masse salariale sur recettes fiscales s'est établi à 38%. Malgré une amélioration par rapport à l'exercice 2020, le Cameroun ne respecte pas ce critère depuis 2017.

Tableau 12: Indicateurs de surveillance multilatérale de la CEMAC

| Indicateurs                                 | Seuil   | 2021 |
|---------------------------------------------|---------|------|
| Solde budgétaire de référence (en % du PIB) | > -1,5% | -2,6 |
| Taux d'endettement public (en % du PIB)     | <70%    | 40,8 |
| Non accumulations des arriérés              | =0      | 37,0 |
| Taux de pression fiscale (en % du PIB)      | > 17%   | 11,7 |
| Masse salariale/recettes fiscales (en %)    | <35%    | 38   |

Source : MINFI/DP

## 3.4. Financement

### 3.4.1. Emplois

Outre le besoin de financement de 624,2 milliards découlant des opérations budgétaires, le Gouvernement a fait face en 2021 à d'autres charges de financement et de trésorerie d'un montant 1 005,9 milliards composées de l'amortissement de la dette 865,5 milliards, 72,0 milliards au titre du remboursement de crédit de TVA et des paiements au profit des correspondants du Trésor de 68,4 milliards ; l'écart de financement étant de 22,9 milliards.

### 3.4.2. Ressources

Pour couvrir ces besoins, l'État a mobilisé en 2021 des financements d'un montant de 1 653,0 milliards, dont 404,4 milliards de prêts projets, 819,1 milliards d'émissions de titres publics, 203,8 milliards d'appuis budgétaires, 82,3 milliards de financement bancaire (y compris les tirages sur le compte séquestre TVA de 72 milliards) et 7,3 milliards des autres emprunts extérieurs.

Tableau 13: Présentation des emplois et ressources de financement (En milliards)

| BESOINS DE FINANCEMENT ET DE TRESORERIE       | MONTANT      | RESSOURCES DE FINANCEMENTS ET DE TRESORERIE    | MONTANT      |
|-----------------------------------------------|--------------|------------------------------------------------|--------------|
| Déficit budgétaire global                     | 624,2        | Prêts projets                                  | 404,4        |
| Amortissement de la dette                     | 865,5        | Emission des Titres publics                    | 819,1        |
| <i>Dette extérieure</i>                       | 571,2        | Appuis Budgétaires                             | 203,8        |
| <i>Dette intérieure (hors correspondants)</i> | 294,3        | Financement bancaire                           | 82,3         |
| Remboursement des crédits TVA                 | 72           | <i>Dont compte séquestre TVA</i>               | 72           |
| Dépenses des correspondants                   | 68,4         | Autres emprunts                                | 7,3          |
|                                               |              | Restes à payer Trésor/Dette non structurée CAA | 136,1        |
| Ecart de Financement                          | 22,9         |                                                |              |
| <b>TOTAL</b>                                  | <b>1 653</b> | <b>TOTAL</b>                                   | <b>1 653</b> |

Source : DGB

### 3.5. Gestion de la trésorerie

Au 31 décembre 2021, l'État a enregistré des restes à payer évalués à 532,6 milliards contre 466,7 milliards à fin décembre 2020, soit une hausse de 14,1%. Ce stock contient les arriérés au titre des exercices 2020 et antérieurs qui s'élèvent à 174,5 milliards. Les apurements concernant ces exercices sont de 292,2 milliards. Les soldes cumulés des dépôts des correspondants et des administrations auprès du Trésor Public quant à eux, passent de 845,5 milliards au 31 décembre 2020 à 928,3 milliards, soit un accroissement de 9,8%.

Tableau 14: Etat des restes à payer à fin décembre 2021 (en milliards)

| NATURE DE DEPENSES                | 2020 et antérieurs | Flux 2021    | Stock fin 2021 |
|-----------------------------------|--------------------|--------------|----------------|
| ADP                               | 4,2                | 15,5         | 19,7           |
| Biens et services                 | 41,6               | 132,4        | 174,0          |
| Capital                           | 61,8               | 156,2        | 218,0          |
| <i>dont fonds de contrepartie</i> | 4,9                | 13,4         | 18,3           |
| Transferts et subventions         | 46,8               | 31,0         | 77,8           |
| Dette flottante                   | 7,8                | 8,7          | 16,5           |
| <b>Total</b>                      | <b>162,1</b>       | <b>343,9</b> | <b>506,0</b>   |
| Dépenses COVID-19                 | 12,4               | 14,2         | 26,6           |
| <b>TOTAL GENERAL</b>              | <b>174,5</b>       | <b>358,1</b> | <b>532,6</b>   |

Source : MINFI/DGTCFM

#### 3.5.1 Exécution du plan de trésorerie

L'année 2021 a été marquée par une mobilisation des ressources base caisse de 3 831,0 milliards, constituées de 2 958,6 milliards de recettes propres et 872,4 milliards de financement (y compris les tirages dans les comptes de réserve). Quant aux dépenses, elles se chiffrent à 3 843,1 milliards dont 3 510,6 milliards des dépenses budgétaires et 332,5 milliards des charges de trésorerie.

Tableau 15: Situation des opérations de trésorerie à fin décembre 2021 (en milliards)

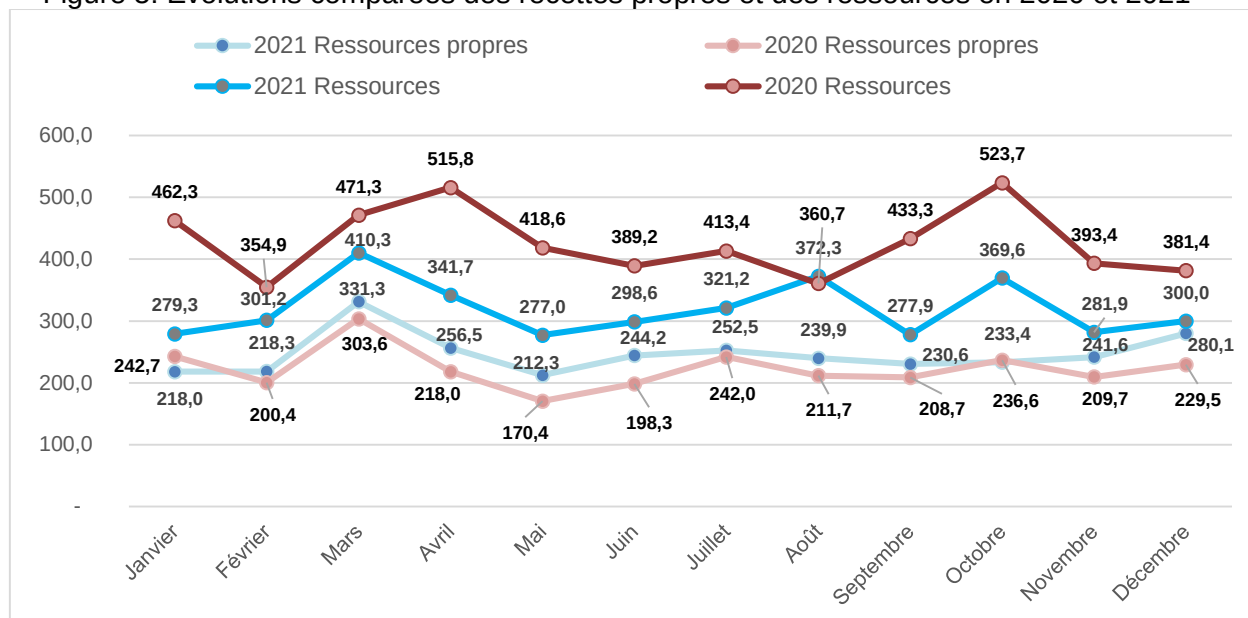
| Libellés                                  | 2020           | 2021           | variation       |              |
|-------------------------------------------|----------------|----------------|-----------------|--------------|
|                                           | a              | b              | valeur          | %            |
| <b>Total encaissement et financement</b>  | <b>5 118,0</b> | <b>3 831,0</b> | <b>-1 287,0</b> | <b>-25,1</b> |
| <i>Encaissements</i>                      | 2 662,0        | 2 958,6        | 296,6           | 11,1         |
| <i>Financement</i>                        | 2 456,0        | 872,4          | -1 583,6        | -64,5        |
| <b>Total Décaissements</b>                | <b>5 109,9</b> | <b>3 843,1</b> | <b>-1 266,8</b> | <b>-24,8</b> |
| <i>Dépenses budgétaires</i>               | 4 872,6        | 3 510,6        | -1 362,0        | -28,0        |
| <i>Charges de trésorerie</i>              | 237,3          | 332,5          | 95,2            | 40,1         |
| <b>Disponibilités en début de période</b> | <b>20,1</b>    | <b>27,5</b>    | <b>7,4</b>      | <b>36,7</b>  |
| <b>Solde de trésorerie</b>                | <b>28,2</b>    | <b>15,4</b>    | <b>-12,8</b>    | <b>-45,3</b> |

Source : MINFI/CTRB

### 3.5.1.1- Recettes propres et financement

Les ressources propres de l'année 2021 enregistrent une hausse 11,1% par rapport à l'année 2020, du fait de la bonne performance des administrations d'assiettes (+7,9% pour la DGI et +12,9% pour la DGD).

Figure 5: Evolutions comparées des recettes propres et des ressources en 2020 et 2021



Source : MINFI/CTRB

Tableau 16: Réalisations des recettes à fin décembre 2021

| LIBELLÉS                                       | CUMUL   |         |           |
|------------------------------------------------|---------|---------|-----------|
|                                                | 2020    | 2021    | Variation |
| <b>TOTAL RESSOURCES PROPRES ET FINANCEMENT</b> | 5 118,0 | 3 831,0 | -25,1%    |
| <b>RESSOURCES PROPRES</b>                      | 2 662,0 | 2 958,6 | 11,1%     |
| DGI                                            | 1 647,9 | 1 777,3 | 7,9%      |
| DGD                                            | 692,9   | 782,3   | 12,9%     |
| Impôt sur les sociétés pétrolières             | 105,9   | 73,2    | -30,9%    |
| Redevance SNH                                  | 125,9   | 185,7   | 47,5%     |
| Autres recettes                                | 89,5    | 140,2   | 56,6%     |
| <b>FINANCEMENT</b>                             | 2 456,0 | 872,4   | -64,5%    |
| Financement extérieur                          | 288,5   | 122,2   | -57,7%    |
| Financement intérieur net                      | 439,9   | 290,9   | -33,9%    |
| Financements non bancaires                     | 1 727,5 | 459,3   | -73,4%    |
| Disponibilités en début de période             | 20,1    | 27,5    |           |

Source : MINFI/CTRB

### 3.5.1.2 Dépenses

En 2021, les dépenses exécutées s'élèvent à 3 843,1 milliards, en baisse de 24,8% par rapport à l'exercice 2020.

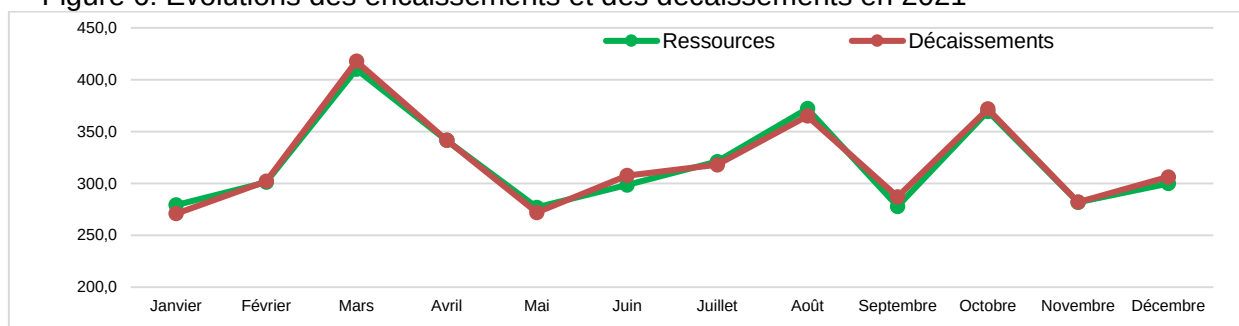
Tableau 17: Exécution des dépenses à fin décembre 2021

|                                         | 2020            | 2021          | Variation (en %) |
|-----------------------------------------|-----------------|---------------|------------------|
| Décaissements                           | 5 109,9         | 3843,1        | -24,8            |
| <i>Dépenses obligatoires :</i>          | <i>2 545,6</i>  | <i>2664,6</i> | <i>4,7</i>       |
| Dépenses de personnel et pensions       | 1 146,3         | 1126,1        | -1,8             |
| Service de la dette :                   |                 |               |                  |
| Débets d'office du CUT                  | 1 181,4         | 1277,0        | 8,1              |
| Autres dépenses courantes               | 218,0           | 261,5         | 19,9             |
| Dépenses d'investissement               | 607,0           | 565,2         | -6,9             |
| Transferts et subventions               | 371,7           | 263,1         | -29,2            |
| Contributions                           | 34,6            | 74,1          | 114,5            |
| Reversement dans les comptes de réserve | 28,6            | 23,2          | -18,8            |
|                                         | 1 522,4         | 252,8         | -83,4            |
| <b>SOLDE AVANT FINANCEMENT</b>          | <b>-2 447,9</b> | <b>-884,5</b> | <b>-63,9</b>     |

Source : MINFI/CTRB

Le coefficient de corrélation entre les encaissements et les décaissements se situe à 99,1% à fin décembre 2021 contre 84,5% un an plus tôt. Ceci témoigne de la très forte dépendance des dépenses par rapport aux ressources qui s'est accentué en 2021. Cette situation est également caractéristique de l'importance des engagements de l'Etat en attente de paiement.

Figure 6: Evolutions des encaissements et des décaissements en 2021



Source : MINFI/CTRB

Le solde de sortie du plan de trésorerie est de 15,4 milliards, tel qu'il ressort dans le tableau ci-dessous.

Tableau 18: Présentation du solde du plan de trésorerie (en milliards)

| Libellés                                             | Janvier | Février | Mars  | Avril | Mai   | Juin  | Juillet | Août  | Sept. | Oct.  | Nov.  | Déc.  | Total   |
|------------------------------------------------------|---------|---------|-------|-------|-------|-------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|
| <b>1. Total ressources</b>                           | 279,3   | 301,2   | 410,3 | 341,7 | 277,0 | 298,6 | 321,2   | 372,3 | 277,9 | 369,6 | 281,9 | 300,0 | 3 831,0 |
| <b>1.1. Recettes internes et dons</b>                | 218,0   | 218,3   | 331,3 | 256,5 | 212,3 | 244,2 | 252,5   | 239,9 | 230,6 | 233,4 | 241,6 | 280,1 | 2 958,6 |
| <b>1.1.1. Recettes pétrolières</b>                   | 11,5    | 11,0    | 13,1  | 27,1  | 10,4  | 12,5  | 43,7    | 16,9  | 16,7  | 40,8  | 27,4  | 27,8  | 258,9   |
| <b>1.1.1.1. Redevance SNH</b>                        | 9,6     | 11,0    | 10,4  | 10,7  | 10,4  | 12,5  | 13,1    | 16,9  | 16,7  | 19,1  | 27,4  | 27,8  | 185,7   |
| <b>1.1.2. Impôts sur les sociétés pétrolières</b>    | 1,8     |         | 2,7   | 16,3  |       |       | 30,6    |       |       | 21,7  |       |       | 73,2    |
| <b>1.1.2. Recettes non pétrolières</b>               | 206,5   | 207,3   | 318,2 | 229,5 | 201,8 | 231,7 | 208,8   | 223,0 | 213,9 | 192,6 | 214,3 | 252,2 | 2 699,7 |
| <b>1.1.2.1. Recettes fiscales</b>                    | 202,8   | 199,9   | 308,1 | 222,6 | 192,9 | 212,4 | 199,3   | 207,0 | 197,8 | 189,2 | 210,7 | 216,8 | 2 559,5 |
| <b>1.1.2.1.1. Impôts et taxes</b>                    | 144,5   | 139,3   | 232,0 | 158,1 | 131,2 | 144,1 | 134,7   | 139,4 | 134,3 | 128,9 | 139,8 | 150,9 | 1 777,3 |
| <b>1.1.2.1.2. Recettes douanières</b>                | 58,3    | 60,6    | 76,1  | 64,5  | 61,7  | 68,3  | 64,6    | 67,6  | 63,5  | 60,2  | 70,9  | 66,0  | 782,3   |
| <b>1.1.2.2. Recettes non fiscales</b>                | 3,7     | 7,4     | 10,1  | 6,9   | 8,9   | 19,3  | 9,5     | 16,0  | 16,1  | 3,4   | 3,6   | 35,4  | 140,2   |
| <b>1.1.3. Dons (programme)</b>                       |         |         |       |       |       |       |         |       |       |       |       |       | 0,0     |
| <b>1.2. Financement</b>                              | 61,3    | 82,8    | 79,0  | 85,2  | 64,7  | 54,4  | 68,7    | 132,4 | 47,3  | 136,3 | 40,3  | 19,9  | 872,4   |
| <b>1.2.1. Prêts projet</b>                           |         |         |       |       |       |       |         |       |       |       |       |       | 0,0     |
| <b>1.2.2. Appuis budgétaires</b>                     | 8,5     | 0,0     |       | 0,0   |       | 0,0   | 0,0     | 113,7 |       | 0,0   | 0,0   |       | 122,2   |
| <b>1.2.3. Financements intérieurs</b>                | 9,3     | 38,8    | 67,5  | 29,2  | -0,3  | 54,4  | 24,2    | -23,2 | -18,7 | 79,9  | 23,2  | 6,4   | 290,9   |
| <b>1.2.3.1. Emissions nettes des BTA</b>             | 9,3     | -10,5   | -7,7  | -0,5  | -0,3  | 19,8  | 24,2    | -23,2 | -18,7 | -6,4  | -8,4  | -19,1 | -41,5   |
| <b>1.2.3.2. Emission des OT et OTA</b>               |         | 49,4    | 75,2  | 29,7  |       | 34,6  |         |       |       | 86,3  | 31,6  | 25,6  | 332,4   |
| <b>1.2.4. Tirage dans les comptes de réserves</b>    | 43,4    | 44,0    | 11,5  | 56,0  | 65,0  |       | 44,5    | 42,0  | 66,0  | 56,4  | 17,1  | 13,5  | 459,3   |
| <b>2. Total ressources dépenses</b>                  | 270,9   | 302,1   | 418,0 | 341,8 | 272,1 | 307,6 | 318,1   | 365,2 | 287,1 | 372,0 | 282,0 | 306,3 | 3 843,1 |
| <b>2.1. Dépenses courantes</b>                       | 103,2   | 135,5   | 164,4 | 132,4 | 137,8 | 172,1 | 143,3   | 170,3 | 138,1 | 157,3 | 153,5 | 180,7 | 1 788,6 |
| <b>2.1.1. Dépenses de personnel et pensions</b>      | 90,3    | 92,4    | 92,2  | 91,4  | 93,8  | 98,2  | 91,4    | 94,0  | 92,8  | 94,8  | 96,0  | 98,7  | 1 126,1 |
| <b>2.1.2. Biens et services</b>                      | 9,6     | 32,0    | 58,4  | 34,2  | 41,2  | 71,0  | 48,2    | 68,0  | 41,7  | 48,1  | 47,0  | 65,6  | 565,2   |
| <b>2.1.3. Transferts et subventions hs pensions</b>  | 1,9     | 9,5     | 11,6  | 3,9   | 1,0   | 0,9   | 2,2     | 6,3   | 1,6   | 11,3  | 8,6   | 15,4  | 74,1    |
| <b>2.1.4. Contributions</b>                          | 1,4     | 1,6     | 2,2   | 2,9   | 1,7   | 2,0   | 1,5     | 2,0   | 2,0   | 3,1   | 1,8   | 1,0   | 23,2    |
| <b>2.2. Dépenses de capital</b>                      | 1,3     | 5,8     | 32,5  | 17,8  | 26,9  | 24,5  | 19,1    | 44,0  | 14,4  | 10,6  | 21,2  | 45,0  | 263,1   |
| <b>2.3. Service de la Dette</b>                      | 118,1   | 74,4    | 129,5 | 44,6  | 51,6  | 58,9  | 75,6    | 79,7  | 66,7  | 118,7 | 62,5  | 34,6  | 914,9   |
| <b>2.3.1. Service de la dette extérieure</b>         | 60,0    | 16,0    | 15,6  | 17,0  | 11,5  | 24,5  | 47,0    | 35,0  | 11,8  | 28,0  | 6,0   | 13,0  | 285,4   |
| <b>2.3.2. Service de la dette intérieure</b>         | 58,1    | 58,4    | 113,9 | 27,6  | 40,1  | 34,4  | 28,6    | 44,7  | 54,9  | 90,7  | 56,5  | 21,6  | 629,5   |
| <b>2.4. Reversements comptes de disponibilités</b>   | 48,4    | 86,4    | 91,5  | 147,0 | 55,8  | 52,1  | 80,0    | 71,2  | 67,8  | 85,4  | 44,8  | 45,9  | 876,5   |
| <b>2.4.1. Financement de la décentralisation</b>     | 5,0     | 5,0     | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0     | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,7   | 60,7    |
| <b>2.4.2. Fonds Routier</b>                          | 5,0     | 5,0     | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0     | 5,0   | 5,0   | 5,0   |       |       | 50,0    |
| <b>2.4.3. Remboursement de crédit TVA</b>            | 6,0     | 6,0     | 6,0   | 7,0   | 7,0   | 7,0   | 7,0     | 7,0   | 7,0   | 7,0   |       |       | 67,0    |
| <b>2.5.4. Prov. Remb. Emprunts obligataires</b>      | 8,5     | 8,5     | 8,5   | 8,5   | 8,5   | 8,5   | 8,5     | 8,5   | 8,5   | 4,9   | 4,9   | 4,6   | 90,8    |
| <b>2.4.5. Prov. Remb. Eurobond</b>                   | 5,0     | 5,0     | 5,0   | 24,0  | 5,0   | 5,0   | 5,0     | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 5,0   | 79,0    |
| <b>2.4.6. Prov. Remb. Obligations du Trésor Ass.</b> |         | 0,5     | 6,8   | 9,7   | 12,1  | 9,2   | 3,8     | 15,9  | 17,1  | 27,5  | 14,6  | 15,3  | 132,5   |
| <b>2.4.7. Basket Fund</b>                            | 5,0     |         | 5,0   | 7,6   | 5,0   | 5,4   | 4,8     | 7,6   | 4,9   | 4,9   | 4,8   | 5,0   | 59,9    |
| <b>2.4.8. Débit d'office CFC</b>                     |         |         |       | 1,0   | 1,0   | 1,0   | 1,0     | 1,0   | 1,0   | 1,0   | 1,0   | 1,0   | 9,0     |
| <b>2.4.9. Débit d'office et autres</b>               | 5,4     | 5,4     | 5,2   | 5,2   | 5,2   | 6,0   | 8,2     | 5,2   | 9,4   | 5,1   | 5,1   | 9,3   | 74,8    |
| <b>2.4.10. Comptes de disponibilités</b>             | 8,5     | 51,0    | 45,0  | 74,0  | 2,0   |       | 31,8    | 11,0  | 5,0   | 20,0  | 4,5   |       | 252,8   |
| <b>Capacité (+)/besoin de financement (-)</b>        | 8,4     | -0,9    | -7,7  | -0,1  | 4,9   | -9,1  | 3,1     | 7,1   | -9,2  | -2,3  | -0,1  | -6,2  | -12,1   |
| <b>Balance d'entrée</b>                              | 27,5    | 35,9    | 35,0  | 27,3  | 27,2  | 32,2  | 23,1    | 26,2  | 33,3  | 24,1  | 21,8  | 21,7  | 27,5    |
| <b>Balance de sortie</b>                             | 35,9    | 35,0    | 27,3  | 27,2  | 32,2  | 23,1  | 26,2    | 33,3  | 24,1  | 21,8  | 21,7  | 15,4  | 15,4    |

Source : MINFI/DGTCF

## QUATRIEME PARTIE : THEMATIQUES PARTICULIERES ET DIFFICULTES LIEES A L'EXECUTION DU BUDGET

Cette partie met en lumière des thématiques d'actualités ou des problématiques qui étayent ou impactent l'exécution du budget. Il s'agit de l'exécution du CAS COVID-19, de la mise en œuvre de la décentralisation, la passation et l'exécution des marchés publics, les procédures dérogatoires et les modalités d'exécution des dépenses sur financements extérieurs.

### 4.1. Thématiques particulières

#### 4.1.1. Exécution du CAS-COVID

##### 4.1.1.1. Contexte de création du CAS-COVID

Le « Fonds spécial de solidarité nationale pour la lutte contre le coronavirus et ses répercussions économique et sociale » (CAS COVID) a été créé par l'ordonnance N°2020/001 du 03 juin 2020. Vue l'évolution de la pandémie en 2021, le gouvernement a élaboré et adopté un nouveau plan de riposte sanitaire axé sur la continuité des services de soins de santé essentiels et la surveillance génomique. Le nouveau plan prend en compte de nouveaux défis parmi lesquels : (i) la circulation de nouveaux variants du virus ; (ii) l'introduction des vaccins contre la Covid-19 dans le dispositif de riposte ; (iii) la tenue de la Can TotalEnergies en contexte Covid-19 ; et (iv) la création d'une Task Force Covid.

Dans le cadre du financement du nouveau plan, la loi de finances initiale pour l'exercice 2021 a fixé le montant du CAS-COVID à 100 milliards, réévaluée à 200 milliards par l'Ordonnance du 07 juin 2021 portant loi de finances rectificative.

##### 4.1.1.2. Exécution des ressources du CAS-COVID

Au terme de l'exercice 2021, sur une prévision de 200 milliards en ressources (160 milliards attendus du budget général et 40 milliards issus des fonds de concours), l'Etat a versé 61,6 milliards et les fonds de concours ont été mobilisés à hauteur de 42,2 milliards, soit un taux de réalisation du CAS-COVID de 51,9%.

Tableau 19 : Ressources du CAS-COVID par source de financement (en milliards)

| RUBRIQUES                                                        | PREVISIONS (*) | REALISATIONS |             |
|------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|-------------|
|                                                                  |                | MONTANT (*)  | TAUX (%)    |
| Prélèvement du Budget Général (y compris les appuis budgétaires) | 160            | 61,6         | 38,5        |
| Fonds de concours                                                | 40             | 42,2         | 105,5       |
| Afreximbank                                                      | 0,00           | 42,2         | /           |
| Banque Mondiale                                                  | 25,00          | 0,00         | 0,0         |
| Union Européenne                                                 | 0,00           | 0,00         | 0,0         |
| Agence Française de Développement                                | 0,00           | 0,00         | 0,0         |
| Partenariat Mondial pour l'Education                             | 0,00           | 0,00         | 0,0         |
| Banque de Développement des Etats de l'Afrique Centrale          | 15,00          | 0,00         | 0,0         |
| <b>TOTAL</b>                                                     | <b>200,00</b>  | <b>103,8</b> | <b>51,9</b> |

### 4.1.1.3. Exécution des dépenses du CAS COVID

#### 4.1.1.3.1 Exécution globale

Sur une prévision révisée de 200 milliards, l'exécution des dépenses se chiffre à 103,8 milliards à fin décembre 2021 dont 61,6 milliards en biens et services et 42,2 milliards en investissement (18,9 milliards pour achat des vaccins AVAT et 23,3 milliards pour les vaccins COVAX).

Le taux d'exécution des dépenses du CAS-COVID est de 51,9%.

Tableau 20: Répartition des dépenses ordonnancées par grandes masses (*en milliards*)

| RUBRIQUES                  | PREVISIONS | REALISATIONS |             |
|----------------------------|------------|--------------|-------------|
|                            |            | Valeur       | Taux (en %) |
| <b>Dépenses courantes</b>  | 150,0      | 61,6         | 41,1        |
| Biens et services          | 125,0      | 61,6         | 49,3        |
| Transferts et subventions  | 25,5       | 0,0          | 0,0         |
| <b>Dépenses en capital</b> | 50,0       | 42,2         | 84,4        |
| vaccination                | 50,0       | 42,2         | 84,4        |
| <b>TOTAL</b>               | 200,0      | 103,8        | 51,9        |

Source : MINFI/DGB

#### 4.1.1.4.2 Situation des reports de 2020

A la clôture de l'exercice 2020, certaines administrations disposant des dépenses éligibles au CAS Covid-19, dont les dossiers avaient déjà reçu les visas budgétaires préalables ont été retournés dans les différents départements ministériels concernés pour la réalisation matérielle des prestations contractées. Leur traitement dans le dispositif PROBMIS CAS COVID-19 n'a pas été mené à terme en 2020, ce qui a donné lieu à une provision budgétaire de 40 milliards dans les dotations 2021 du CAS COVID pour prendre en charge lesdites dépenses. Ces dépenses concernent le MINSANTE, le MINADER, le MINESEC le MINEPAT, le MINEDUB, le MINSUP, le MINEPIA, le MINAS, le MINTOUL et le MINPROFF.

Tableau 21 : Situation des dossiers en instance par administration (montant en milliers)

| CHAPITRES  | NBRE DOSSIERS | MONTANTS ENGAGES | SERVICES FAITS | REPORT 2021 |
|------------|---------------|------------------|----------------|-------------|
| MINSANTE   | 138           | 19 855 872       | 19 855 872     | 19 855 872  |
| CS         | 0             | 0                | 0              | 0           |
| DGSN       | 141           | 653 708          | 0              | 0           |
| MINAT      | 0             | 0                | 0              | 0           |
| MINCOM     | 31            | 144 930          | 0              | 0           |
| MINDDEVEL  | 0             | 0                | 0              | 0           |
| MINDEF     | 0             | 0                | 0              | 0           |
| MINJEC     | 16            | 429 611          | 0              | 429 611     |
| MINT       | 11            | 640 339          | 0              | 0           |
| MINFI      | 0             | 0                | 0              | 0           |
| MINADER    | 135           | 1 013 158        | 1 013 158      | 1 013 158   |
| MINEPAT    | 04            | 0                | 0              | 0           |
| MINTOUL    | 12            | 103 476          | 103 476        | 103 476     |
| MINEPIA    | 18            | 1 659 411        | 1 464 611      | 1 464 611   |
| MINMIDT    | 2             | 800              | 800            | 800         |
| MINPEMEESA | 0             | 0                | 0              | 0           |
| MINRESI    | 2             | 16 538           | 16 538         | 16 538      |
| MINESUP    | 66            | 4 352 854        | 4 352 854      | 4 352 854   |
| MINESEC    | 155           | 6 586 198        | 6 214 412      | 6 214 412   |



|              |              |                   |                   |                   |
|--------------|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| MINEDUB      | 188          | 6 460 300         | 6 460 300         | 6 460 300         |
| MINCOMMERCE  | 90           | 86 750            | 0                 | 0                 |
| MINPROFF     | 4            | 483 844           | 483 844           | 483 844           |
| MINTSS       | 0            | 0                 | 0                 | 0                 |
| MINAS        | 3            | 168 568           | 103 911           | 103 911           |
| <b>Total</b> | <b>1 012</b> | <b>42 656 357</b> | <b>39 965 865</b> | <b>40 499 387</b> |

Source : MINFI/DGB

Ainsi, 1 012 dossiers sont en instance dans les différentes administrations, pour un montant de 40,5 milliards correspondant aux reports pour l'exercice 2021.

#### 4.1.1.4.3. Dépenses liées à la vaccination

Les charges sanitaires de l'exercice 2021 ont principalement concerné la vaccination, notamment les coûts relatifs à l'acquisition des doses et la mise en œuvre de la vaccination sur le terrain. Les dépenses de vaccination ont été supportées conjointement par l'Etat et les partenaires techniques et financiers.

Le Cameroun a ainsi adhéré à la facilité COVAX, qui vise un accès innovant et équitable au diagnostic, au traitement et au vaccin dans le monde. Le but de cette initiative est de garantir que les pays à faible revenu aient accès aux vaccins, en même temps que les pays plus riches. La convention GAVI (COVAX) donne accès à 4 types de soutien aux vaccins à condition pour le pays de s'acquitter d'une contribution de 3,6 milliards.

Tableau 22 : Types de soutien de l'initiative GAVI

| TYPES DE SOUTIEN                | MONTANTS              |
|---------------------------------|-----------------------|
| Soutien aux vaccins             | 21 830 368 560        |
| Soutien à la chaîne de froid    | 430 348 464           |
| Soutien aux coûts opérationnels | 3 431 246 014         |
| Assistance technique            | 463 169 973           |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>26 155 133 011</b> |

Source : MINFI/DGB

Le pays a également souscrit à l'Initiative AVAT de l'Union Africaine pour la fourniture des doses du vaccin Johnson & Johnson. Cette initiative propose d'octroyer 4 millions de doses sous réserve du paiement de 15% du montant global par l'Etat du Cameroun, et l'autre par Afreximbank.

Tableau 23 : type de soutien de l'initiative AVAT

| TYPE DE SOUTIEN  | MONTANT               |
|------------------|-----------------------|
| Achat de vaccins | 24 920 000 000        |
| <b>TOTAL</b>     | <b>24 920 000 000</b> |

Source : MINFI/DGB

La coopération bilatérale avec la chine propose la donation de 1,2 millions de doses du vaccin SINOPHARM estimées à environ 2,2 milliards.

Ces trois conventions ont constitué un engagement de l'Etat d'environ 49,7 milliards pour une commande de 15 818 400 doses de vaccins dont 3 343 950



ont été effectivement réceptionnées en 2021. Sur la prévision de 40 milliards inscrite dans l'ordonnance de 2021, le montant effectivement décaissé est chiffré à 42,2 milliards.

#### **4.1.1.4.3. Dépenses de l'exercice 2021 (ordonnées par la Task Force)**

Les dépenses de l'exercice 2021 concernent les nouveaux engagements contractés au cours de cet exercice par la Task Force mise en place à la PRC. En droite ligne de l'orientation de prioriser les dépenses sanitaires, ces nouveaux engagements ne concernent que le secteur de la Santé Publique dans le cadre : (i) de l'attribution et la signature des contrats pour la riposte contre le COVID ; (ii) de la couverture sanitaire de la Can TotalEnergies ; (iii) le financement d'autres actions jugées prioritaires par cette instance.

Les dépenses ordonnées par la Task Force se sont chiffrées à 17,9 milliards ; elles concernent l'acquisition des matériels de protection et de prévention (tests COVID, réactifs, matériels de protection individuelle, plateformes de protection, fournitures de laboratoire, consommables et petits équipements de laboratoire, systèmes numériques de sécurisation).

De façon consolidée, les dépenses relatives à la riposte contre le covid-19 au titre de l'exercice 2021 se chiffrent à 103,8 milliards et concernent la vaccination pour 42,2 milliards, les reports de 2020 pour 43,6 milliards et les nouveaux marchés pour 17,9 milliards.

Toutefois, l'exécution du CAS-COVID en 2021 s'est heurtée à quelques difficultés au rang desquelles : (i) la faible mobilisation des fonds de concours ; (ii) la non appropriation de la procédure de traitement en raison de la multitude des acteurs ; (iii) l'insuffisante appropriation des procédures de traitement par les ministères concernés par les reports ; (iv) le fonctionnement non optimal de l'application PROBMIS CAS ; (v) l'indisponibilité des informations.

#### **4.1.2. Mise en œuvre de la décentralisation**

##### **4.1.2.1. Exécution des compétences transférées aux CTD**

En 2021, les conseils régionaux ont effectivement lancé leurs activités. Ce nouvel échelon des CTD va désormais aux cotés des communes mettre en œuvre le processus de la décentralisation. A cet effet, le Ministère des Finances a accompagné les conseils régionaux à l'élaboration de leur premier budget programme.

En outre, le Gouvernement a poursuivi l'élaboration des textes fixant les modalités d'exercice des compétences transférées par l'Etat aux Régions et les textes financiers d'application du Code Général des CTD. A date, certains de ces textes ont été signés notamment :

- le décret portant organisation type de l'administration régionale ;
- les décrets fixant l'exercice des compétences des régions dans les domaines de la protection de l'environnement, de l'urbanisme, du tourisme et des loisirs et la gestion transport publics interurbain ;
- le décret fixant la nouvelle nomenclature budgétaire et plan comptable des CTD ;
- l'arrêté fixant calendrier budgétaire des CTD ;
- l'arrêté portant organisation et fonctionnement des recettes régionales et municipales ;
- l'arrêté portant nomenclature des programmes applicables aux CTD.

#### 4.1.2.2. Exécution de la Dotation Générale de la Décentralisation

La dotation générale de la décentralisation au titre de l'exercice budgétaire 2021 est de 232,2 milliards, conformément au décret n°2021/743 du 28 décembre 2021 fixant la répartition de la Dotation Générale de la Décentralisation au titre de l'exercice 2021. Elle est répartie en 125,8 milliards au titre du fonctionnement et 106,4 milliards pour l'investissement.

Au terme de l'exercice budgétaire, les dépenses ordonnancées au titre de l'ensemble des ressources transférées sont évaluées à 214,6 milliards pour une prévision de 232,2 milliards soit un taux d'exécution de 92%.

Tableau 24 : Exécution des dépenses transférées aux communes (en milliards).

|                                                        | Dotation LFR | Ordonnancement<br>2021 | Taux<br>d'exécution |
|--------------------------------------------------------|--------------|------------------------|---------------------|
| Dotation Générale à la Décentralisation Investissement | 106,4        | 93,7                   | 88%                 |
| Dotation Générale à la Décentralisation Fonctionnement | 125,8        | 120,9                  | 96%                 |
| -Dont Fonctionnement des Régions                       | 30           | 30                     | 100%                |
| Total Dotation Générale à la Décentralisation          | 232,2        | 214,6                  | 92%                 |

Source : MINFI/MINEPAT.

#### 4.1.3. Passation et exécution des marchés publics

##### 4.1.3.1. Programmation des marchés publics

En 2021, un total de 8 186 marchés publics, correspondant à 6 551 Dossiers d'Appel d'Offres (DAO), d'un montant global prévisionnel de 1 192,3 milliards ont été identifiés et programmés en « ligne » sur la plateforme COLEPS.

Les journaux de programmation des marchés afférents ont fait l'objet d'une large diffusion auprès des acteurs concernés et d'une publication « en ligne » sur la plateforme COLEPS ([www.marchespublics.cm](http://www.marchespublics.cm)), ainsi que sur le site web du MINMAP ([www.minmap.cm](http://www.minmap.cm)), eu égard aux exigences de la Loi n°2018/011 du 11 juillet 2018 portant Code de Transparence et de Bonne Gouvernance dans la gestion des finances publiques au Cameroun.

En Janvier 2021, la programmation initiale des marchés publics était de 7 201 marchés d'un montant global prévisionnel de 1 132,5 milliards correspondant à 6 048 DAO.

#### 4.1.3.2. Passation des marchés publics

En 2021 et par rapport à 2020, on note une amélioration de 6,5 points des performances dans la passation des marchés publics comme suit :

- 5 869 appels d'offres ont été lancés sur les 6 048 prévus, soit un taux de lancement de 97,0%. Ce taux était de 90,1% en 2020 ;
- 7 234 marchés ont été attribués sur les 7 627 attendus, soit un taux d'attribution de 94,8%, en progression de 6,3 points ;
- 7 025 marchés ont été signés sur les 7 606 attendus, soit un taux de signature de 92,4% contre 85,9% en 2020.

Tableau 25 : Passation des marchés publics en 2021

| CATEGORIE DE MO/MOD       | Lancement AO           |                                      |                                  |                                          | Attribution marchés          |                                               |                                                 | Signature marchés             |                                             |                                                |
|---------------------------|------------------------|--------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------------|
|                           | Nombre d'AO prévus (1) | Nombre d'AO effectivement lancés (2) | Nombre de projets correspondants | Taux (%) de lancement d'AO [ (2) / (1) ] | Nombre de marchés prévus (3) | Nombre de marchés effectivement attribués (4) | Taux (%) d'attribution de marchés [ (4) / (3) ] | Nombre de contrats prévus (5) | Nombre de contrats effectivement signés (6) | Taux (%) de signature de marchés [ (6) / (5) ] |
| DEPARTEMENTS MINISTERIELS | 707                    | 696                                  | 828                              | 98,4                                     | 839                          | 796                                           | 94,9                                            | 839                           | 772                                         | 92                                             |
| PROJETS/ PROGRAMMES       | 388                    | 337                                  | 406                              | 86,9                                     | 458                          | 312                                           | 68,1                                            | 440                           | 291                                         | 66,1                                           |
| ETABLISSEMENTS PUBLICS    | 606                    | 590                                  | 655                              | 97,4                                     | 669                          | 635                                           | 94,9                                            | 667                           | 624                                         | 93,6                                           |
| REGIONS                   | 4347                   | 4246                                 | 5542                             | 97,7                                     | 5661                         | 5491                                          | 97                                              | 5660                          | 5338                                        | 94,3                                           |
| SDE                       | 311                    | 307                                  | 335                              | 98,7                                     | 339                          | 334                                           | 98,5                                            | 339                           | 330                                         | 97,3                                           |
| SDR                       | 106                    | 105                                  | 118                              | 99,1                                     | 119                          | 118                                           | 99,2                                            | 119                           | 118                                         | 99,2                                           |
| SDD                       | 205                    | 202                                  | 217                              | 98,5                                     | 220                          | 216                                           | 98,2                                            | 220                           | 212                                         | 96,4                                           |
| CTD                       | 4036                   | 3939                                 | 5207                             | 97,6                                     | 5322                         | 5157                                          | 96,9                                            | 5321                          | 5008                                        | 94,1                                           |
| Conseils Régionaux        | 25                     | 25                                   | 25                               | 100                                      | 25                           | 25                                            | 100                                             | 25                            | 25                                          | 100                                            |
| Communautés Urbaines      | 192                    | 176                                  | 220                              | 91,7                                     | 237                          | 211                                           | 89                                              | 237                           | 173                                         | 73                                             |
| Communes                  | 3819                   | 3738                                 | 4962                             | 97,9                                     | 5060                         | 4921                                          | 97,3                                            | 5059                          | 4810                                        | 95,1                                           |
| <b>TOTAL GENERAL</b>      | <b>6048</b>            | <b>5869</b>                          | <b>7431</b>                      | <b>97</b>                                | <b>7627</b>                  | <b>7234</b>                                   | <b>94,8</b>                                     | <b>7606</b>                   | <b>7025</b>                                 | <b>92,4</b>                                    |

Source : MINMAP  
Décentralisées

SDE : Services Déconcentrés de l'Etat

CTD : Collectivités Territoriales

S'agissant des procédures normales, il en ressort que :

- Dans les Départements Ministériels, le taux de lancement est de 98,4%, celui des attributions de 94,9%, celui de signature de 92,0% ; contre respectivement 95,8%, 92,8% et 89,0% en 2020 ;
- Dans les Projets/Programmes, le taux de lancement est de 86,9%, celui d'attribution de 68,1%, celui de signature de 66,1% ; contre respectivement 89,7%, 74,0% et 69,8% en 2020 ;
- Au niveau des Établissements Publics, les taux respectifs de passation sont de 97,4%, 94,9% et 93,6%. Ils étaient de 78,6%, 77,4% et 74,5% en 2020 ;
- Pour ce qui est des Services Déconcentrés de l'État, ces taux sont respectivement de 98,7%, 98,5% et 97,3%. Ils étaient de 87,8%, 87,9% et 85,5% en 2020 ;

- En ce qui concerne les Collectivités Territoriales Décentralisées, l'on enregistre des taux respectifs de 97,6%, 96,9% et de 94,1%, comparativement aux taux de 91,9%, 91,0% et de 88,9% en 2020.

S'agissant spécifiquement des procédures exceptionnelles de Gré à Gré, 1 731 demandes ont été introduites et 1 385 autorisations accordées. Au 31 décembre 2021, un total de 862 marchés a été passés suivant cette procédure, soit un taux de gré à gré de 10,5% de l'ensemble des marchés passés. Ce taux se décline en 1,9% pour les cas sans appel à concurrence et 8,6% avec appel à concurrence.

Au final, le délai moyen de passation des marchés publics a été de 126 jours, soit 04 mois 06 jours ; le taux de marchés passés dans un délai inférieur à 5 mois est de 83,5%. Par ailleurs, 2 180 marchés d'un montant global de 442 milliards ont été passés sans programmation préalable dont 1 370 en régions pour un montant 132,2 milliards. Ce qui est contraire aux dispositions de l'article 59, alinéas 1 et 5 du Code des Marchés Publics. Toutefois, il est à relever une relative maîtrise des procédures exceptionnelles de gré à gré dont le taux se situe à 10,5%, légèrement au-dessus de la norme de 10%.

#### 4.1.3.3. Exécution des marchés publics

En 2021, on note une embellie de 10 points en moyenne par rapport à 2020 dans l'exécution des marchés publics en termes de démarrage et de réception des prestations ; comme suit :

- 6 903 prestations ont effectivement démarré sur un total de 7 589 attendus, soit un taux de démarrage des prestations de 91,0% ; en progression de 8 points ;
- 4 953 prestations ont été réceptionnées sur les 6 668 attendues ; soit un taux de réception des prestations de 74,3% contre 62,7% en 2020.

Tableau 26 : Exécution des marchés publics en 2021

| CATEGORIE DE MO/MOD       | Démarrage prestations        |                                              |                                                   | Réception prestations             |                                                       |                                                   |
|---------------------------|------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
|                           | Nombre de marchés prévus (1) | Nombre de marchés effectivement démarrés (2) | Taux (%) de démarrage des prestations [(2) / (1)] | Nombre de prestations prévues (3) | Nombre de prestations effectivement réceptionnées (4) | Taux (%) de réception des prestations [(4) / (3)] |
| DEPARTEMENTS MINISTERIELS | 839                          | 746                                          | 88,9                                              | 590                               | 432                                                   | 73,2                                              |
| PROJETS/ PROGRAMMES       | 423                          | 275                                          | 65                                                | 239                               | 89                                                    | 37,2                                              |
| ETABLISSEMENTS PUBLICS    | 667                          | 611                                          | 91,6                                              | 506                               | 322                                                   | 63,6                                              |
| REGIONS                   | 5660                         | 5271                                         | 93,1                                              | 5333                              | 4110                                                  | 77,1                                              |
| SDE                       | 339                          | 326                                          | 96,2                                              | 325                               | 269                                                   | 82,8                                              |
| SDR                       | 119                          | 116                                          | 97,5                                              | 114                               | 97                                                    | 85,1                                              |
| SDD                       | 220                          | 210                                          | 95,5                                              | 211                               | 172                                                   | 81,5                                              |
| CTD                       | 5321                         | 4945                                         | 92,9                                              | 5008                              | 3841                                                  | 76,7                                              |

|                             |             |             |             |             |             |             |
|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>Conseils Régionaux</i>   | 25          | 25          | 100         | 20          | 19          | 95          |
| <i>Communautés Urbaines</i> | 237         | 153         | 64,6        | 173         | 54          | 31,2        |
| <i>Communes</i>             | 5059        | 4767        | 94,2        | 4815        | 3768        | 78,3        |
| <b>TOTAL GENERAL</b>        | <b>7589</b> | <b>6903</b> | <b>91,0</b> | <b>6668</b> | <b>4953</b> | <b>74,3</b> |

Source : MINMAP SDE : Services Déconcentrés de l'Etat CTD : Collectivités Territoriales Décentralisées

S'agissant des procédures normales, il en ressort que :

- Dans les départements Ministériels, le taux de réception des prestations est passé de 33,3% en 2020 à 73,2% ;
- Par contre, dans les Projets/Programmes, le taux de réception des prestations a baissé, passant de 62,2% en 2020 à 37,2% ;
- Dans les Établissements Publics, le taux de réception des prestations est passé de 50,6% en 2020 à 63,6% ;
- Au niveau des Services Déconcentrés de l'État, le taux de réception des prestations est de 82,8% comparé au 66,6% enregistré en 2020 ;
- Quant aux Collectivités Territoriales Décentralisées, l'on enregistre un taux de réception des prestations de 76,7% comparé au 70,5% de 2020.

Pour ce qui est des procédures dérogatoires de régie, sur 386 demandes d'autorisation, 226 ont été accordées dont 215 effectivement exécutés.

Il convient de signaler l'annulation de 790 projets dont 45 suite à des virements de crédits et 745 du fait de l'indisponibilité du financement ou de l'absence d'éléments de maturité ou encore de changement d'objectif ; la résiliation de 32 contrats pour défaillance constatée ; la forclusion de crédits pour 41 projets ; et le report en 2022 de 338 projets.

En outre, il a été observé un manque d'engouement des prestataires justifiant d'arriérés de paiement et ceux appelés à exécuter des projets dans les zones enclavées ou en crise ainsi que la destruction de certains locaux des CIPM placées auprès des communes, avec pour conséquence de nombreux cas d'appels d'offres infructueux.

#### **4.1.3.4. Mesures d'amélioration de l'efficacité de la commande publique**

Pour améliorer la performance du système des marchés publics, des actions ont été menées en 2021.

**Sur le plan législatif et réglementaire** la prise par l'Autorité chargée des Marchés Publics des textes : (i) la lettre-circulaire clarifiant les documents de paiement des cocontractants de l'administration à soumettre au visa préalable du MINMAP ; (ii) la lettre-circulaire relative aux demandes d'autorisation des procédures dérogatoires de gré à gré ou de régie ; (iii) la lettre-circulaire sur le respect des délais de passation des marchés par voie de gré à gré ; (iv) la lettre-circulaire clarifiant le contrôle de la passation des marchés publics et ses modalités ; (v) les textes d'application du Code des marchés publics à caractère prescriptif ; (vi) les actes de sanctions à l'encontre des acteurs reconnus

coupables de mauvaises pratiques ou de manœuvres frauduleuses dans la passation et l'exécution des marchés publics.

**Sur le volet renforcement des capacités**, il y a lieu de citer : (i) la poursuite de l'accompagnement de 60 MO/MOD sur la passation en ligne de 40% de leur portefeuille des marchés programmés ; (ii) la formation sur site des personnels des SIGAMP ; (iii) l'organisation des séminaires-ateliers nationaux de vulgarisation et d'appropriation du nouveau Cadre normatif du système des marchés publics ; (iv) la poursuite de la dématérialisation des procédures de passation des marchés publics.

## 4.2. Difficultés

### 4.2.1. Procédures dérogatoires

Les procédures dérogatoires sont relatives aux dépenses qui ont fait l'objet de paiement sans respecter la procédure normale de l'exécution du budget et qui doivent par conséquent être régularisées à posteriori. Il s'agit entre autres des régies d'avances, des engagements provisionnels et des avances de trésorerie.

La Circulaire N°00000242/C/MINFI du 30 Décembre 2020, portant Instructions relatives à l'Exécution des Lois de Finances, au Suivi et au Contrôle de l'Exécution du Budget de l'Etat et des Autres Entités Publiques pour l'exercice 2021 a prescrit la limitation du recours aux procédures dérogatoires. En ce qui concerne les régies d'avances et le déblocage des fonds<sup>2</sup>. Toutefois, le volume des dépenses exécutées par ce canal reste encore élevé.

Au terme de l'exercice 2021, les dépenses exécutées en mode dérogatoire se chiffrent à 329,5 milliards, soit 9,6% des dépenses totales (hors FINEX et service de la dette) contre 11,1% en 2020. La baisse de ce ratio est essentiellement imputable aux avances de trésorerie en raison d'un meilleur encadrement des décaissements.

Tableau 27: Situation des dépenses exécutées en procédures exceptionnelles en 2021

| RUBRIQUES                                                   | 2021           |             |
|-------------------------------------------------------------|----------------|-------------|
|                                                             | Montant        | Poids       |
| Régies d'avances                                            | 53,5           | 1,6%        |
| Engagement provisionnel                                     | 0              | 0,0%        |
| Avances de trésorerie                                       | 276            | 8,1%        |
| <b>Montant des procédures dérogatoires</b>                  | <b>329,5</b>   | <b>9,7%</b> |
| <b>DEPENSES TOTALES (hors FINEX et service de la dette)</b> | <b>3 420,4</b> |             |

Source : MINFI/DGB

<sup>2</sup> Points 132 à 138 de la CIREX de 2021

#### 4.2.1.1. Avances de trésorerie

Les avances de trésorerie correspondent aux décaissements effectués sans engagement préalable pour faire face à des situations urgentes ou exceptionnelles. Ces avances font l'objet d'une régularisation budgétaire a posteriori.

En 2021, les décaissements effectués au titre d'avance de trésorerie s'élèvent à 276,0 milliards, dont 275,1 milliards de dépenses de fonctionnement et 0,9 milliard de dépenses d'investissement. Par rapport à 2020, ces décaissements diminuent de 15,8 milliards (-5,4%).

Tableau 28 : Avances de trésorerie

| NATURE DES DEPENSES                        | MONTANTS (en milliards) |              |                       |
|--------------------------------------------|-------------------------|--------------|-----------------------|
|                                            | Décaissé                | Régularisé   | Restant à régulariser |
| Investissement                             | 0,9                     | 0,9          | 0,0                   |
| Fonctionnement                             | 275,1                   | 216,5        | 58,6                  |
| <b>TOTAL GENERAL Avances de trésorerie</b> | <b>276,0</b>            | <b>217,4</b> | <b>58,6</b>           |

Source : DGTCCF

#### 4.2.1.2. Régies d'avances

Les régies d'avances sont une modalité d'exécution du budget mise en place pour permettre aux gestionnaires de crédits de procéder au paiement des dépenses urgentes ne pouvant pas s'accommoder de la procédure normale d'exécution. La mise en œuvre est encadrée par la circulaire du MINFI sur l'exécution du budget de l'Etat et des autres entités publiques. D'après la CIREX N°00000242/C/MINFI du 30 décembre 2020, en son point 135 « le nombre de régies d'avances est plafonné à 25 par administration pour un montant n'excédant pas 250 millions chacune pour tous les chapitres budgétaires et par exercice budgétaire. Ce montant est de 500 millions pour les opérations financées sur le guichet entretien Fonds Routier ». Le point 136 précise que la limitation ci-dessus évoquée ne s'applique pas aux chapitres budgétaires 01, 04 ; 12 et 13 », soient la Présidence de la République, les Services du Premier Ministre, la Délégation Générale Nationale à la Sûreté et le Ministère de la Défense.

Au terme de l'année de 2021, les difficultés d'appropriation de cette modalité par les ordonnateurs demeurent, au regard du nombre croissant des demandes d'ouverture des régies d'avance qui vont au-delà des limites imposées dans la circulaire.

En 2021, le montant brut des dépenses exécutées par le biais de cette procédure est évalué à 53,5 milliards contre 56,3 milliards en 2020, soit une baisse de 2,8 milliards (-5,0%). Sur la même année, on note la création de 27 régies pour un volume de 5,9 milliards et la réouverture de 379 pour un volume de 47,6 milliards.



Tableau 29 : Situation des régies en 2020 et 2021

| Désignation              | Nombre de régies |      | Volume annuel (en milliards) |      |
|--------------------------|------------------|------|------------------------------|------|
|                          | 2020             | 2021 | 2020                         | 2021 |
| <b>Régies créées</b>     | 22               | 27   | 6,5                          | 5,9  |
| <b>Régies réouvertes</b> | 398              | 379  | 49,8                         | 47,6 |
| <b>Total</b>             | 420              | 406  | 56,3                         | 53,5 |

Source : MINFI/DGB

#### 4.2.2. Dette flottante

La dette flottante désigne les impayés de l'Etat issus entre autres des engagements contractuels des administrations publiques, des consommations courantes, des loyers, des dettes fiscales compensées ; ainsi que des manques à gagner SONARA et Marketeurs, en rapport avec le soutien du prix du carburant à la pompe. Bien que les efforts soient fournis pour réduire le stock de cette dette, elle pose un problème de sincérité comptable et d'efficacité dans la gestion de la trésorerie. En 2021, le montant de la dette flottante s'élève à 33,1 milliards.

#### 4.2.3. Les modalités d'exécution des financements extérieurs

L'exécution des dépenses sur financements extérieurs fait face à des difficultés dans la satisfaction des exigences préalables des partenaires techniques. Ces exigences portent notamment sur la mobilisation préalable des fonds de contrepartie. Ce qui entraîne des retards dans le démarrage de certains projets ou le ralentissement de ceux en cours d'exécution et partant une contreperformance dans l'exécution des dépenses.

En 2021, le taux de décaissements des financements extérieurs est de 66,9 % sur une dotation initiale de la loi de finances rectificative de 733,8 milliards. Cette contreperformance est notamment due à un faible niveau de décaissements de certains projets du secteur des infrastructures, à l'instar de la « 2<sup>ème</sup> phase du Port de Kribi ». Ce projet, comme tous les autres financés par des partenaires chinois, a été confronté à des exigences préalables liées auxdits partenaires, à savoir le nivellement des comptes séquestres et la mobilisation préalable des fonds de contrepartie. La levée desdites entraves a été engagée par le Gouvernement et des provisions budgétaires suffisantes ont été inscrites dans le BIP de l'exercice 2022.

#### 4.2.4. Reporting financier

##### ***Au niveau du dispositif informatique,***

L'infrastructure réseau ne couvre pas tout le périmètre de l'exécution budgétaire et on relève l'absence d'une interconnexion entre les différents systèmes d'informations relatifs à la gestion des finances publiques. Cette situation ne favorise pas la remontée en temps réel de l'information des zones déconcentrées vers la centrale. En sus, l'instabilité du réseau en particulier de l'application PROBMIS et ses mises à jour



régulières qui provoque un dysfonctionnement de certaines fonctionnalités ont constitué un frein à la remontée de l'information financière. A ces limites s'ajoutent les problèmes d'alimentation en énergie au niveau central, et surtout en zone déconcentrée.

En outre, il n'existe pas un dispositif de contrôle interne chargé de garantir la qualité des données de la comptabilité budgétaire.

## CONCLUSION

L'exécution du budget 2021 s'est effectuée dans un contexte marqué par la reprise de l'économie mondiale, et sur le plan national, par la finalisation des préparatifs de la CAN 2021 et la persistance de la crise sociopolitique et sécuritaire. Cette conjoncture a conduit à revoir à la hausse les prévisions de la loi de finances initiale.

A fin décembre 2021, on note un niveau satisfaisant de mobilisation des ressources (93,7%) ainsi qu'une maîtrise de l'exécution globale des charges budgétaires (97,2%) contenues dans la limite prévisionnelle.

Le taux de réalisation des **recettes internes** est de 100,9% ; celui des **emprunts et dons** de 80,6%. Les **recettes pétrolières** ont été recouvrées à hauteur de 482,2 milliards et les **recettes non pétrolières** pour un montant de 3 015,1 milliards consécutivement à la bonne mobilisation des recettes des impôts et taxes et surtout des recettes douanières. Les recettes non fiscales quant à elles, se sont chiffrées à 171,9 milliards.

S'agissant des dépenses, celles en capital ont représenté 21,7% des ordonnancements, suivie des dépenses de personnel (21,1%) et des biens et services (19,4%). Les dépenses courantes (hors intérêts sur la dette) enregistrent un taux d'exécution de 112,8%, celles en capital un taux de 81,7%.

Globalement, l'exécution du budget 2021 est en amélioration avec la réduction des déficits budgétaires, le respect des critères du nouveau programme économique et financier hormis celui relatif aux interventions directes. Le déficit du solde global est de 624,2 milliards (2,5% du PIB contre 3,6% en 2020) ; celui du solde primaire se situe à 382,6 milliards (1,5% du PIB contre 2,1% en 2020).

Les besoins de financement de l'Etat se sont situés à 1 653,0 milliards ; ils ont été couverts par les prêts projets (404,4 milliards), les émissions de titres publics (819,1 milliards), les appuis budgétaires (203,8 milliards), le financement bancaire (82,3 milliards) et les autres emprunts extérieurs (7,3 milliards).

Des avancées sont observées dans les domaines des marchés publics avec l'amélioration des taux de réception des prestations ; de la décentralisation avec une bonne exécution des ressources transférées aux CTD ; des procédures dérogatoires avec une diminution du volume des régies d'avances et des avances de trésorerie.

Toutefois, des efforts restent à fournir en ce qui concerne les modalités d'exécution des financements extérieurs, le reporting financier et l'exécution des dépenses du CAS COVID.

## ANNEXES

### Annexe 1: Evolutions opérées par poste budgétaire entre la LFI et la LFR 2021 (en milliards)

| (En milliards de F.CFA)                       | LFI 2021        | LFR 2021        | Ecart | Variation (%) |
|-----------------------------------------------|-----------------|-----------------|-------|---------------|
| <b>Total ressources</b>                       | <b>4 900,00</b> | <b>5 550,30</b> | 650,3 | 13,3%         |
| <b>Recettes internes et dons</b>              | <b>3 456,50</b> | <b>3 530,80</b> | 74,3  | 2,1%          |
| Recettes pétrolières                          | 393             | 536             | 143   | 36,4%         |
| Recettes non pétrolières                      | 2 956,60        | 2 930,10        | -26,5 | -0,9%         |
| Recettes fiscales                             | 2 743,10        | 2 743,10        | 0     | 0,0%          |
| Impôts et taxes                               | 1 938,40        | 1 938,40        | 0     | 0,0%          |
| Recettes douanières                           | 804,7           | 804,7           | 0     | 0,0%          |
| Recettes non fiscales                         | 213,5           | 187             | -26,5 | -12,4%        |
| Dons                                          | 106,9           | 64,7            | -42,2 | -39,5%        |
| Projets                                       | 30,4            | 30,4            | 0     | 0,0%          |
| Programme                                     | 76,5            | 34,3            | -42,2 | -55,2%        |
| <b>Financement Brut</b>                       | <b>1 443,40</b> | <b>2 019,40</b> | 576   | 39,9%         |
| Prêts projet                                  | 703,4           | 703,4           | 0     | 0,0%          |
| Appui budgétaire (FMI, UE, AFD, BM, BAD)      | 260             | 230             | -30   | -11,5%        |
| Dont FMI                                      |                 | 161             | 161   |               |
| UE                                            |                 | 16              | 16    |               |
| BM                                            |                 | 53              | 53    |               |
| Emission des titres (MLT)                     | 350             | 350             | 0     | 0,0%          |
| Financement bancaire (hors titres pub)        | 30              | 80              | 50    | 166,7%        |
| Autres emprunts (Eurobonds en 2021)           |                 | 450             | 450   |               |
| <b>Financement exceptionnel</b>               | <b>100</b>      | <b>206</b>      | 106   | 106,0%        |
| BM (Fonds de concours CAS-Covid)              |                 | 25              | 25    |               |
| BDEAC (Fonds de concours CAS-Covid)           |                 | 15              | 15    |               |
| Allègement dette extérieure                   | 100             | 166             | 66    | 66,0%         |
| <b>Dépenses totales et prêts nets</b>         | <b>4 900,00</b> | <b>5 550,20</b> | 650,2 | 13,3%         |
| <b>Dépenses courantes</b>                     | <b>2 305,60</b> | <b>2 435,60</b> | 130   | 5,6%          |
| Dépenses de personnel                         | 1 069,80        | 1 069,80        | 0     | 0,0%          |
| Achats de biens et services                   | 706,9           | 736,9           | 30    | 4,2%          |
| Transferts et subventions                     | 528,8           | 628,8           | 100   | 18,9%         |
| <b>Dépenses de capital</b>                    | <b>1 352,00</b> | <b>1 352,00</b> | 0     | 0,0%          |
| Dépenses s/financemts exter,                  | 733,8           | 733,8           | 0     | 0,0%          |
| Dépenses s/ressources propres                 | 583,2           | 583,2           | 0     | 0,0%          |
| Dépenses de Participation/restructuration     | 35              | 35              | 0     | 0,0%          |
| <b>Prêts nets</b>                             | <b>-20</b>      | <b>-20</b>      | 0     | 0,0%          |
| <b>Fonds de Financement Covid-19</b>          | <b>100</b>      | <b>200</b>      | 100   | 100,0%        |
| <b>Fonds de relance production locale</b>     | <b>50</b>       | <b>30</b>       | -20   | -40,0%        |
| <b>Additif Décentralisation (DGD)</b>         | <b>30</b>       | <b>30</b>       | 0     | 0,0%          |
| <b>Service de la Dette</b>                    | <b>1 082,40</b> | <b>1 522,70</b> | 440,2 | 40,7%         |
| <b>Service de la dette extérieure</b>         | <b>591</b>      | <b>850</b>      | 259   | 43,8%         |
| Principal                                     | 394             | 704             | 310   | 78,7%         |
| Dont Rachat Eurobonds 2015                    |                 | 300             | 300   |               |
| Intérêts                                      | 197             | 146             | -51   | -25,9%        |
| <b>Service de la dette intérieure</b>         | <b>491,4</b>    | <b>672,7</b>    | 181,2 | 36,9%         |
| Principal                                     | 287,8           | 438             | 150,2 | 52,2%         |
| Dont ECMR                                     | 91,3            |                 | -91,3 | -100,0%       |
| Correspondants                                | 20              |                 | -20   | -100,0%       |
| Accumulation dépôt BEAC                       |                 | 150             | 150   |               |
| Réduction encours BTA                         |                 |                 | 0     |               |
| Intérêts                                      | 65,2            | 65,2            | 0     | 0,0%          |
| Crédits de TVA                                | 72              | 72              | 0     | 0,0%          |
| Reste à payer Trésor/Dette non structurée CAA | 66,5            | 97,5            | 31    | 46,6%         |
| Dont Restes à Payer                           | 50              | 81              | 31    | 62,0%         |
| Dette non structurée CAA                      | 16,5            | 16,5            | 0     | 0,0%          |
| Dette fiscale compensée                       |                 |                 | 0     |               |

Source : MINFI/DGB

**Annexe 2: Exécution des ressources d'investissement transférées aux communes (En milliers)**

| Chapitre budgétaire / Budgetary Head                                                       | DOTATION ORDONNANCE 2021/003 |                    | DOTATION REVISÉE   |                    | ENG.              | LIQ.              | ORD.              | % ENG CP     | % LIQ        | % ORD        | % RPHYS      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                                                                            | AE                           | CP                 | AE                 | CP                 | CP                |                   |                   |              |              |              |              |
| 14 MINISTERE DES ARTS ET DE LA CULTURE                                                     | 225 500                      | 225 500            | 225 500            | 225 500            | 212 124           | 211 979           | 211 979           | 94,07        | 94,00        | 94,00        | 88,20        |
| 15 MINISTERE DE L'EDUCATION DE BASE                                                        | 13 325 300                   | 13 325 300         | 13 325 300         | 13 325 300         | 12 523 616        | 12 038 447        | 12 038 447        | 93,98        | 90,34        | 90,34        | 87,85        |
| 16 MINISTERE DES SPORTS ET DE L'EDUCATION PHYSIQUE                                         | 393 000                      | 393 000            | 393 000            | 393 000            | 389 946           | 364 532           | 364 532           | 99,22        | 92,76        | 92,76        | 78,15        |
| 21 MINISTERE DU COMMERCE                                                                   | 500 000                      | 500 000            | 500 000            | 500 000            | 489 212           | 409 233           | 409 233           | 97,84        | 81,85        | 81,85        | 69,42        |
| 23 MINISTERE DU TOURISME ET DES LOISIRS                                                    | 1 200 000                    | 1 200 000          | 1 200 000          | 1 200 000          | 1 103 221         | 1 082 682         | 1 082 682         | 91,94        | 90,22        | 90,22        | 67,95        |
| 26 MINISTERE DE LA JEUNESSE ET DE L'EDUCATION CIVIQUE                                      | 1 530 646                    | 1 530 646          | 1 530 646          | 1 530 646          | 1 468 273         | 1 391 253         | 1 391 253         | 95,93        | 90,89        | 90,89        | 68,71        |
| 27 MINISTERE DE LA DECENTRALISATION ET DU DEVELOPPEMENT LOCAL                              | 35 389 109                   | 35 389 109         | 36 000 004         | 36 000 004         | 33 388 678        | 32 007 940        | 32 007 940        | 92,75        | 88,91        | 88,91        | 79,98        |
| 28 MINISTERE DE L'ENVIRONNEMENT, DE LA PROTECTION DE LA NATURE ET DU DEVELOPPEMENT DURABLE | 570 000                      | 570 000            | 570 000            | 570 000            | 503 296           | 473 197           | 473 197           | 88,30        | 83,02        | 83,02        | 73,19        |
| 30 MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET DU DEVELOPPEMENT RURAL                                    | 7 477 000                    | 7 477 000          | 7 500 000          | 7 500 000          | 7 120 795         | 6 993 019         | 6 993 019         | 94,94        | 93,24        | 93,24        | 83,25        |
| 31 MINISTERE DE L'ELEVAGE, DES PECHEES ET DES INDUSTRIES ANIMALES                          | 3 293 170                    | 3 293 170          | 3 300 000          | 3 300 000          | 3 210 595         | 3 063 982         | 3 063 982         | 97,29        | 92,85        | 92,85        | 77,47        |
| 32 MINISTERE DE L'EAU ET DE L'ENERGIE                                                      | 8 678 909                    | 8 678 909          | 8 678 909          | 8 678 909          | 8 333 157         | 8 211 987         | 8 211 987         | 96,02        | 94,62        | 94,62        | 83,63        |
| 33 MINISTERE DES FORETS ET DE LA FAUNE                                                     | 300 000                      | 300 000            | 300 000            | 300 000            | 279 719           | 279 712           | 279 712           | 93,24        | 93,24        | 93,24        | 93,67        |
| 35 MINISTERE DE L'EMPLOI ET DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE                                | 500 000                      | 500 000            | 500 000            | 500 000            | 355 364           | 344 360           | 344 360           | 71,07        | 68,87        | 68,87        | 60,66        |
| 36 MINISTERE DES TRAVAUX PUBLICS                                                           | 12 327 999                   | 12 327 999         | 13 055 089         | 13 055 089         | 12 464 825        | 12 134 514        | 12 134 514        | 95,48        | 92,95        | 92,95        | 76,63        |
| 38 MINISTERE DE L'HABITAT ET DU DEVELOPPEMENT URBAIN                                       | 5 619 373                    | 5 619 373          | 5 619 373          | 5 619 373          | 4 906 125         | 4 714 044         | 4 714 044         | 87,31        | 83,89        | 83,89        | 73,82        |
| 39 MINISTERE DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES, DE L'ECONOMIE SOCIALE ET DE L'ARTISANAT  | 695 000                      | 695 000            | 700 000            | 700 000            | 685 783           | 669 731           | 669 731           | 97,97        | 95,68        | 95,68        | 81,86        |
| 40 MINISTERE DE LA SANTE PUBLIQUE                                                          | 8 000 002                    | 8 000 002          | 8 000 002          | 8 000 002          | 7 501 978         | 7 244 447         | 7 244 447         | 93,77        | 90,56        | 90,56        | 87,79        |
| 42 MINISTERE DES AFFAIRES SOCIALES                                                         | 674 000                      | 674 000            | 674 000            | 674 000            | 650 023           | 637 680           | 637 680           | 96,44        | 94,61        | 94,61        | 88,55        |
| 43 MINISTERE DE LA PROMOTION DE LA FEMME ET DE LA FAMILLE                                  | 600 740                      | 600 740            | 615 740            | 615 740            | 523 136           | 492 743           | 492 743           | 84,96        | 80,02        | 80,02        | 70,27        |
| 60 SUBVENTIONS ET CONTRIBUTIONS                                                            | -                            | -                  | 50 000             | 50 000             | 50 000            | 49 997            | 49 997            | 100,00       | 99,99        | 99,99        | -            |
| 94 INTERVENTIONS EN INVESTISSEMENTS                                                        | -                            | -                  | 1 445 257          | 1 445 257          | 1 445 256         | 1 158 863         | 1 158 863         | 100,00       | 80,18        | 80,18        | 64,72        |
| <b>TOTAL CREDITS DU BIP 2021 TRANSFERES AUX COMMUNES</b>                                   | <b>101 299 750</b>           | <b>101 299 750</b> | <b>104 182 821</b> | <b>104 182 821</b> | <b>97 605 121</b> | <b>93 974 343</b> | <b>93 974 343</b> | <b>93,69</b> | <b>90,20</b> | <b>90,20</b> | <b>80,66</b> |

Source : MINEPAT

### Annexe 3 : Situation des régies d'avances ouvertes pour le compte de l'exercice 2021

| ANNEE | INTITULE                     | NOMBRE DE RAV | VOLUME                | % (a)      | BUDGET BIENS & SCES & ADP | RATIO en % (b) |
|-------|------------------------------|---------------|-----------------------|------------|---------------------------|----------------|
| 55    | 01-PRC                       | 91            | 12 733 439 808        | 23,81      | 40 631 999 996            | 31,34          |
| 55    | 02-SRPRC                     | 16            | 1 396 358 328         | 2,61       | 5 931 000 000             | 23,54          |
| 55    | 04-PM                        | 28            | 3 149 295 800         | 5,89       | 17 685 999 990            | 17,81          |
| 55    | 06-MINREX                    | 5             | 188 000 000           | 0,35       | 30 800 000 000            | 0,61           |
| 55    | 07-MINAT                     | 14            | 1 237 320 000         | 2,31       | 34 785 000 000            | 3,56           |
| 55    | 08-MINJUSTICE                | 4             | 175 000 000           | 0,33       | 60 554 500 000            | 0,29           |
| 55    | 09-COUR SUPREME              | 2             | 140 000 000           | 0,26       | 4 130 000 000             | 3,39           |
| 55    | 10-MINMAP                    | 2             | 79 200 000            | 0,15       | 14 499 017 165            | 0,55           |
| 55    | 11-CONSUPE                   | 5             | 692 200 000           | 1,29       | 5 195 000 000             | 13,32          |
| 55    | 12-DGSN                      | 5             | 1 013 300 000         | 1,89       | 87 175 000 000            | 1,16           |
| 55    | 13-MINDEF                    | 39            | 8 405 618 500         | 15,72      | 245 913 000 000           | 3,42           |
| 55    | 14-MINAC                     | 3             | 196 000 000           | 0,37       | 4 865 750 727             | 4,03           |
| 55    | 15-MINEDUB                   | 12            | 2 295 478 400         | 4,29       | 233 622 500 788           | 0,98           |
| 55    | 16-MINSEP                    | 1             | 60 000 000            | 0,11       | 42 317 000 000            | 0,14           |
| 55    | 17-MINCOM                    | 3             | 200 000 000           | 0,37       | 4 618 000 000             | 4,33           |
| 55    | 18-MINESUP                   | 3             | 285 500 000           | 0,53       | 57 571 294 625            | 0,50           |
| 55    | 19-MINRESI                   | 2             | 116 000 000           | 0,22       | 8 691 000 000             | 1,33           |
| 55    | 20-MINFI                     | 16            | 705 976 475           | 1,32       | 56 950 000 000            | 1,24           |
| 55    | 21-MINCOMMERCE               | 5             | 156 148 000           | 0,29       | 7 496 000 000             | 2,08           |
| 55    | 22-MINEPAT                   | 7             | 444 200 000           | 0,83       | 51 379 788 683            | 0,86           |
| 55    | 23-MINTOURL                  | 1             | 70 000 000            | 0,13       | 8 901 000 000             | 0,79           |
| 55    | 25-MINESEC                   | 7             | 3 862 000 000         | 7,22       | 387 455 075 134           | 1,00           |
| 55    | 26-MINJEC                    | 3             | 420 000 000           | 0,79       | 20 233 646 000            | 2,08           |
| 55    | 27-MINDDEL                   | 4             | 100 000 000           | 0,19       | 46 088 187 218            | 0,22           |
| 55    | 28-MINEP                     | 3             | 200 000 000           | 0,37       | 6 391 000 000             | 3,13           |
| 55    | 29-MINIMIDT                  | 2             | 85 000 000            | 0,16       | 9 496 000 000             | 0,90           |
| 55    | 30-MINADER                   | 4             | 148 800 000           | 0,28       | 87 547 133 660            | 0,17           |
| 55    | 31-MINEPIA                   | 2             | 80 000 000            | 0,15       | 41 552 615 584            | 0,19           |
| 55    | 32-MINEE                     | 1             | 60 000 000            | 0,11       | 226 674 173 164           | 0,03           |
| 55    | 33-MINFOF                    | 4             | 88 947 500            | 0,35       | 15 949 500 000            | 1,18           |
| 55    | 35-MINEFOP                   | 1             | 60 000 000            | 0,11       | 19 012 656 000            | 0,32           |
| 55    | 36-MINTP                     | 15            | 1 055 704 572         | 1,97       | 425 392 804 789           | 0,25           |
| 55    | 37-MINDCAF                   | 1             | 60 000 000            | 0,11       | 18 277 370 244            | 0,33           |
| 55    | 38-MINHDU                    | 2             | 85 000 000            | 0,16       | 122 932 632 763           | 0,07           |
| 55    | 39-MINPMEEESA                | 1             | 60 000 000            | 0,11       | 10 000 853 333            | 0,60           |
| 55    | 40-MINSANTE                  | 7             | 789 811 100           | 1,48       | 198 384 276 987           | 0,40           |
| 55    | 41-MINTSS                    | 10            | 335 800 000           | 0,63       | 5 745 551 472             | 5,84           |
| 55    | 42-MINAS                     | 2             | 77 600 000            | 0,15       | 10 700 812 293            | 0,73           |
| 55    | 43-MINPROFF                  | 8             | 379 000 000           | 0,71       | 7 904 646 833             | 4,79           |
| 55    | 45-MINPOSTEL                 | 1             | 60 000 000            | 0,11       | 21 496 000 000            | 0,28           |
| 55    | 46-MINT                      | 2             | 100 000 000           | 0,19       | 47 944 000 000            | 0,21           |
| 55    | 48-CNDDR                     | 2             | 233 500 000           | 0,44       | 3 466 000 000             | 6,74           |
| 55    | 50-MINFOPRA                  | 2             | 80 000 000            | 0,15       | 11 332 000 000            | 0,71           |
| 55    | 60-SUBV ET CONT              | 7             | 1 370 000 000         | 2,56       | 242 271 000 000           | 0,57           |
| 55    | 65-DEPENSES COMMUNES         | 49            | 9 354 562 608         | 17,49      | 401 102 195 211           | 2,33           |
| 55    | 94-INTERVENTIONS EN INVESTIS | 2             | 500 000 000           | 0,93       | 95 087 983 200            | 0,53           |
|       | <b>TOTAL</b>                 | <b>406</b>    | <b>53 484 761 091</b> | <b>100</b> | <b>3 506 150 965 859</b>  | <b>1,53</b>    |

(a) Ce pourcentage représente la part de chaque chapitre budgétaire sur le volume global des dépenses exécutées en régies d'avances.

(b) Ce ratio a été calculé en rapportant pour chaque chapitre budgétaire le volume des dépenses effectuées par régies d'avances au budget consacré aux biens, services et aux dépenses de personnels hors salaires.

## GLOSSAIRE

|                                               |                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Affectation de recettes</b>                | Des recettes peuvent être, à titre exceptionnel, directement affectées, sans transiter par le budget général, à certaines dépenses ou structures (notamment des établissements publics administratifs)            |
| <b>Décret d'avance</b>                        | Ouvertures ou annulations de crédits en gestion pour des besoins urgents non prévus dans la loi de finances initiale                                                                                              |
| <b>Déficit public</b>                         | Le déficit public additionne le solde budgétaire de l'Etat et celui des collectivités territoriales et des organismes sociaux                                                                                     |
| <b>Dépenses brutes</b>                        | Décaissements effectués dans l'année intégrant les remboursements et dégrèvements d'impôts                                                                                                                        |
| <b>Dépenses nettes</b>                        | Dépenses brutes moins le montant des remboursements et dégrèvements                                                                                                                                               |
| <b>Dépenses fiscales</b>                      | Dispositions législatives ou réglementaires dont la mise en œuvre entraîne pour l'État une perte de recettes                                                                                                      |
| <b>Mission budgétaire</b>                     | Ensemble de programmes concourant à une politique publique ministérielle ou interministérielle                                                                                                                    |
| <b>Objectifs de performance</b>               | Les projets annuels de performances (PAP) des programmes comportent des objectifs qui expriment les priorités stratégiques de chaque programme. Les objectifs sont mesurés au moyen d'indicateurs de performances |
| <b>Prélèvements obligatoires</b>              | Ensemble des impôts et des cotisations sociales                                                                                                                                                                   |
| <b>Principes budgétaires</b>                  | Unité, universalité, annualité, non contraction des recettes et des dépenses, non affectation des recettes, sincérité                                                                                             |
| <b>Produit intérieur Brut (PIB)</b>           | Indicateur de la richesse nationale, soit la somme des valeurs ajoutées de l'ensemble des branches de production                                                                                                  |
| <b>Programme budgétaire</b>                   | Regroupement des crédits destinés à mettre en œuvre une action ou un ensemble cohérent d'actions. Le programme est l'unité de spécialité des crédits et le niveau de l'autorisation de la dépense                 |
| <b>Projets annuels de performances (PAP)</b>  | Annexes au PLF, qui développent par programme les crédits et différents éléments d'information (stratégie, actions, objectifs, résultats attendus)                                                                |
| <b>Rapports annuels de performances (RAP)</b> | Annexes au projet de loi de règlement, qui fournissent des éléments sur l'exécution budgétaire (écarts avec les prévisions, résultats et indicateurs)                                                             |
| <b>Recettes brutes</b>                        | Recettes encaissées, avant déduction des remboursements ou dégrèvements d'impôts                                                                                                                                  |
| <b>Recettes nettes</b>                        | Recettes brutes moins le montant des remboursements et dégrèvements d'impôts                                                                                                                                      |

|                             |                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Reports de crédits</b>   | Les autorisations d'engagement ou les crédits de paiement disponibles sur un programme en fin d'année peuvent être reportés sur l'année suivante, dans certaines limites |
| <b>Solde primaire</b>       | Il est constitué de la différence entre les recettes nettes et les dépenses nettes, avant paiement des intérêts de la dette                                              |
| <b>Transfert de crédits</b> | Modification de la répartition des crédits entre programmes de ministères distincts                                                                                      |
| <b>Virement de crédits</b>  | Modification de la répartition des crédits entre programmes d'un même ministère                                                                                          |

## TABLE DE MATIERES

|                                                                             |           |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------|
| SOMMAIRE.....                                                               | i         |
| LISTE DES TABLEAUX, GRAPHIQUES ET ANNEXES.....                              | ii        |
| SIGLES ET ABREVIATIONS.....                                                 | iii       |
| RESUME EXECUTIF .....                                                       | v         |
| INTRODUCTION .....                                                          | 1         |
| PREMIERE PARTIE : RESSOURCES BUDGETAIRES.....                               | 5         |
| <b>1.1. Recettes internes .....</b>                                         | <b>5</b>  |
| 1.1.2.1. Recettes fiscales .....                                            | 6         |
| 1.1.2.1.1. Recettes des impôts et taxes .....                               | 7         |
| 1.1.2.1.2. Recettes douanières .....                                        | 9         |
| 1.1.2.2. Recettes non fiscales .....                                        | 10        |
| <b>1.2. Emprunts et dons .....</b>                                          | <b>12</b> |
| 1.2.1.1. Prêts.....                                                         | 13        |
| 1.2.1.2. Emission des titres publics .....                                  | 13        |
| 1.2.1.3. Emprunts bancaires .....                                           | 14        |
| DEUXIEME PARTIE : CHARGES BUDGETAIRES.....                                  | 15        |
| <b>2.1. Dépenses courantes (hors intérêts de la dette).....</b>             | <b>16</b> |
| 2.1.1.1. Dépenses de personnel .....                                        | 16        |
| 2.1.1.2. Biens et services .....                                            | 17        |
| 2.1.1.3. Transferts et subventions.....                                     | 17        |
| <b>2.2. Dépenses en capital .....</b>                                       | <b>17</b> |
| 2.1.2.1. Dépenses en capital sur ressources internes .....                  | 18        |
| 2.1.2.2. Dépenses en capital sur financements extérieurs .....              | 19        |
| <b>2.3. Service de la dette publique .....</b>                              | <b>19</b> |
| 2.1.3.1. Service de la dette publique intérieure .....                      | 19        |
| 2.1.3.2. Service de la dette publique extérieure .....                      | 19        |
| TROISIEME PARTIE : RESULTATS BUDGETAIRES .....                              | 20        |
| <b>3.1. Soldes budgétaires .....</b>                                        | <b>20</b> |
| <b>3.2. Indicateurs de suivi du programme économique et financier .....</b> | <b>21</b> |



|                                                                               |            |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>3.3. Indicateurs de la surveillance multilatérale de la CEMAC .....</b>    | <b>23</b>  |
| <b>3.4. Financement .....</b>                                                 | <b>24</b>  |
| <b>3.5. Gestion de la trésorerie .....</b>                                    | <b>25</b>  |
| 3.5.1.1- Recettes propres et financement .....                                | 26         |
| 3.5.1.2 Dépenses.....                                                         | 26         |
| <b>QUATRIEME PARTIE : THEMATIQUES PARTICULIERES ET DIFICULTES LIEES</b>       |            |
| <b>A L'EXECUTION DU BUDGET.....</b>                                           | <b>29</b>  |
| <b>4.1. Thématiques particulières .....</b>                                   | <b>29</b>  |
| 4.1.1.1. Contexte de création du CAS-COVID .....                              | 29         |
| 4.1.1.2. Exécution des ressources du CAS-COVID .....                          | 29         |
| 4.1.1.3. Exécution des dépenses du CAS COVID .....                            | 30         |
| 4.1.1.3.1 Exécution globale .....                                             | 30         |
| 4.1.1.4.2 Situation des reports de 2020 .....                                 | 30         |
| 4.1.1.4.3. Dépenses liées à la vaccination .....                              | 31         |
| 4.1.1.4.3. Dépenses de l'exercice 2021 (ordonnées par la Task Force) .....    | 32         |
| 4.1.2.1. Exécution des compétences transférées aux CTD.....                   | 32         |
| 4.1.2.2. Exécution de la Dotation Générale de la Décentralisation.....        | 33         |
| 4.1.3.1. Programmation des marchés publics .....                              | 33         |
| 4.1.3.2. Passation des marchés publics.....                                   | 34         |
| 4.1.3.3. Exécution des marchés publics .....                                  | 35         |
| 4.1.3.4. Mesures d'amélioration de l'efficacité de la commande publique ..... | 36         |
| <b>4.2. Difficultés .....</b>                                                 | <b>37</b>  |
| 4.2.1.1. Avances de trésorerie .....                                          | 38         |
| 4.2.1.2. Régies d'avances .....                                               | 38         |
| <b>CONCLUSION .....</b>                                                       | <b>41</b>  |
| <b>ANNEXES .....</b>                                                          | <b>ix</b>  |
| <b>GLOSSAIRE .....</b>                                                        | <b>xii</b> |
| <b>TABLE DE MATIERES .....</b>                                                | <b>xiv</b> |