

REPUBLIQUE DU CAMEROUN
Paix – Travail – Patrie

**MINISTRE DE L'ECONOMIE, DE LA
PLANIFICATION ET DE L'AMENAGEMENT DU
TERRITOIRE**

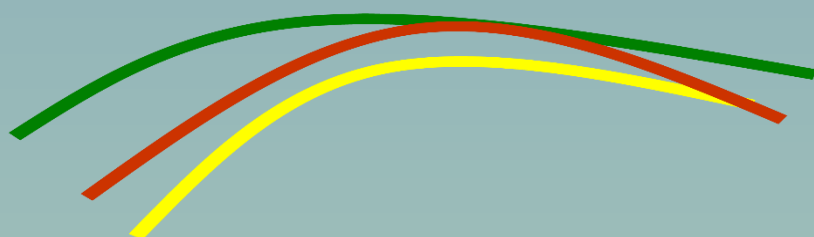
**COMITE NATIONAL DE SUIVI DE SUIVI DE
L'EXECUTION PHYSICO-FINANCIERE DE
L'INVESTISSEMENT PUBLIC**



REPUBLIC OF CAMEROON
Peace – Work – Fatherland

**MINISTRY OF ECONOMY, PLANNING AND
REGIONAL DEVELOPMENT**

**NATIONAL COMMITTEE FOR THE FOLLOW-
UP OF PHYSICAL AND FINANCIAL EXECUTION
OF PUBLIC INVESTMENT**



ANNEXE BIP AU PROJET E LOI DE REGLMENT 2018

SITUATION D'EXECUTION DES PROJETS A FINANCEMENTS EXTERIEURS

SEPTEMBRE 2019

SOMMAIRE

SOMMAIRE	1
SIGLES ET ABREVIATIONS	2
INTRODUCTION	5
I. METHODOLOGIE DE COLLECTE ET DE TRAITEMENT DES DONNEES D'EXECUTION DES FINANCEMENTS EXTERIEURS DU BIP 2018.....	6
II. SITUATION DE L'EXECUTION DES FINANCEMENTS EXTERIEURS	6
III. PRINCIPALES DIFFICULTES ET PERSPECTIVES.....	8
1. Difficultés rencontrées dans l'exécution des financements extérieurs	8
2. Recommandations et perspectives	9
3. ANNEXES	10

SIGLES ET ABREVIATIONS

ACEFA	Programme d'Amélioration de la Compétitivité des Exploitations Agropastorales Familiales
AEP	Alimentation en Eau Potable
AMI	Appel à Manifestation d'Intérêt
APAPE	Programme d'Amélioration de la Productivité Agricole des Petits Exploitants en Afrique subsaharienne
ARSEL	Agence de Régulation du Secteur de l'Electricité
ASGIRAP	Programme d'Appui à la Sécurisation et à la Gestion Intégrée des Ressources Agro-Pastorales
BMN	Bureau de Mise à Niveau des Entreprises
BP	Budget Programme
BUCREP	Bureau Central de Recensement et d'Etudes de la Population
C2D	Contrat de Désendettement et de Développement
CAMERCAP-PARC	Cameroon Policy Analysis and Research Center
CAN	Coupe d'Afrique des Nations
CAON-FED	Cellule d'Appui à l'Ordonnateur du Fonds Européen pour le Développement
CARPA	Conseil d'Appui à la Réalisation des Contrats de Partenariat
CDBF	Conseil de Discipline Budgétaire et Financière
CDE	Camerounaise des Eaux
CES	Conseil Economique et Social
CFM	Centres de Formation aux Métiers
CFPE	Centre de Formation Professionnelle d'Excellence
CFPS	Centre de Formation Professionnelle Sectoriel
CMPM	Commission Ministérielle de Passation des Marchés
CNJC	Conseil National de la Jeunesse du Cameroun
CONSUPE	Services du Contrôle Supérieur de l'Etat
CPM	Commission de Passation des Marchés
CTD	Collectivités Territoriales Décentralisées
DAO	Dossier d'Appel d'Offres
DPEFF	Direction de la Promotion Economique de la Femme et de la Famille
EAA	Agence intergouvernementale Eau et Assainissement pour l'Afrique
ECAM	Enquête Camerounaise Auprès des Ménages
FERC	Fonds d'Expertise et de Renforcement des Capacités
FIDA	Fonds International pour le Développement Agricole
GP-IRDP	Projet de Développement Rural Intégré Chari Logone
INS	Institut National de la Statistique
IPD	Institut Panafricain pour le développement
IRAD	Institut de Recherche Agricole pour le Développement
IRENA	International Renewable Energies Agency
LIFIDEP	Livestock and Fisheries Development Project
LMOS	Living Modified Organisms
MEADEN	Mission d'Etude pour l'Aménagement De l'Extrême-Nord
MEAO	Mission d'Etude pour l'Aménagement de l'Océan
MIDIMA	Mission de Développement Intégré des Monts Mandara
MINAC	Ministère des Arts et de la Culture

MINADER	Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural
MINAS	Ministère des Affaires Sociales
MINATD	Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation
MINCOM	Ministère de la Communication
MINCOMMERCE	Ministère du Commerce
MINDCAF	Ministère des Domaines, du Cadastre et des Affaires Foncières
MINDEF	Ministère de la Défense
MINEDUB	Ministère de l'Education de Base
MINEE	Ministère de l'Eau et de l'Energie
MINEFOP	Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle
MINEPAT	Ministère de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du Territoire
MINEPDED	Ministère de l'Environnement, de la Protection de la Nature et du Développement Durable
MINEPIA	Ministère de l'Elevage, des Pêches et des Industries Animales
MINESEC	Ministère des Enseignements Secondaires
MINESUP	Ministère de l'Enseignement Supérieur
MINFI	Ministère des Finances
MINFOF	Ministère des Forêts et de la Faune
MINFOPRA	Ministère de la Fonction Publique et de la Réforme Administrative
MINHDU	Ministère de l'Habitat et du Développement Urbain
MINMAP	Ministère des Marchés Publics
MINMIDT	Ministère des Mines, de l'Industrie et du Développement Technologique
MINPMEESA	Ministère des Petites et Moyennes Entreprises, de l'Economie Sociale et de l'Artisanat
MINPOSTEL	Ministère des Postes et Télécommunications
MINPROFF	Ministère de la Promotion de la Femme et de la Famille
MINRESI	Ministère de la Recherche Scientifique et de l'Innovation
MINREX	Ministère des Relations Extérieures
MINSANTE	Ministère de la Santé Publique
MINSEP	Ministère des Sports et de l'Education Physique
MINT	Ministère des Transports
MINTOUL	Ministère du Tourisme et des Loisirs
MINTP	Ministère des Travaux Publics
MINTSS	Ministère du Travail et de la Sécurité Sociale
MIPROMALO	Mission de Promotion des Matériaux Locaux
PAAQSU	Programme d'Appui à l'Amélioration de la Qualité des Services rendus aux Usagers
PACA	Projet d'Amélioration de la Compétitivité Agricole
PACD/PME	Programme d'Appui à la Création et au Développement des PME
PADMIR	Projet d'Appui au Développement de la Microfinance Rurale
PADY II	Projet d'Assainissement de Yaoundé (Phase II)
PAEPA-MRU	Projet d'Alimentation en Eau Potable et Assainissement en milieu Rural
PAEPA-MSU	Projet d'Alimentation en Eau Potable et Assainissement en milieu Semi Urbain
PAISS	Projet d'Appui aux Investissements dans le Secteur de la Santé
PAJER-U	Programme d'Appui à la Jeunesse Rurale et Urbaine
PAPA	Programme d'Amélioration de la Productivité Agricole
PAUEPY	Programme d'Approvisionnement en Eau Potable de la ville de Yaoundé et ses environs
PCFC	Projet de Compétitivité des Filières de Croissance

PDCVA	Projets de Développement des Chaînes de Valeurs Agricoles
PDFVMC-FEICOM	Programme de Décentralisation FEICOM-Villes Moyennes du Cameroun
PDICA	Programme de Développement Intégré Communautaire de l'Atlantique
PDUE	Projet de Développement des secteurs Urbains et de l'approvisionnement en Eau
PDRM II	Phase II du Projet de Développement Rural du Mont Mbappit
PDSEN	Projet de Développement du Secteur de l'Energie
PER	Projet d'Electrification Rurale
PERIZ	Programme d'Exécution de la convention « Riz-Mais » et de la convention « Manioc » (PERIZ-MAÏS-MANIOC)
PIAASI	Programme Intégré d'Appui aux Acteurs du Secteur Informel
PIADEL-EN	Projet d'Investissement en Appui au Développement Economique dans l'Extrême-Nord
PIE	Projet d'Interconnexion des réseaux Electriques
PIFMAS	Projet d'Insertion Socio-Economique des Jeunes par la création des Microentreprises de Fabrication du Matériel Sportif
PLANUT	Plan d'Urgence Triennal pour l'accélération de la Croissance
PMEAA	Programme d'Appui aux Petites et Moyennes Entreprises Agricoles et Alimentaires
PNDP	Programme National de Développement Participatif
POP_s	Polluants Organiques Persistants
PPA	Projet de Performance des Administrations
PROBMIS	Program Budget Management Integrated System
PTA	Plan de Travail Annuel
PULCI	Projet d'Urgence de Lutte Contre les Inondations dans la Région de l'Extrême-Nord
RAP	Rapport Annuel de Performance
REDD+	Reducing Emissions from Deforestation and Degradation
REPEC	Research Paper's in Economics
RGPH	Recensement Général de la Population et de l'Habitat
SIDA	Syndrome d'Immunodéficience Acquise
SONATREL	Société Nationale de Transport de l'Electricité
SPM	Services du Premier Ministre
SPRPB II	Sous-Programme de Réduction de la Pauvreté à la Base Phase II
SWAP	Sector Wide Approach
TIC	Technologies de l'Information et de la Communication

INTRODUCTION

Le Budget d'Investissement Public (BIP) est un instrument de politique économique par lequel l'Etat met à disposition les infrastructures, les équipements et les services socioéconomiques pour l'amélioration des conditions de vie des populations et pour le développement du secteur productif.

Tenant compte de ce rôle essentiel du Budget d'Investissement Public, le Gouvernement l'a porté sur les aspects relevant des considérations clés et essentielles pour la mise en œuvre du Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi (DSCE).

Pour le compte de l'exercice 2018, le BIP est financé à hauteur de FCFA 593,267 milliards par les ressources extérieures.

L'exécution de ces ressources extérieures s'est poursuivie en 2018 dans un contexte de ralentissement économique qui a conduit le Gouvernement camerounais à conclure en juin 2017, un Programme Economique et Financier avec le Fonds Monétaire International (FMI). Ce programme, appuyé par une Facilité Elargie de Crédits, visait entre autres, à renforcer la stabilité macroéconomique, consolider les finances publiques et maintenir une politique d'endettement viable.

Ce contexte macroéconomique, jumelé aux différentes entraves à la bonne exécution des projets à financements extérieurs (FINEX), ont astreint le Gouvernement à prendre des mesures pour un meilleur suivi de l'exécution des Financements Extérieurs et permettre ainsi un maintien viable de la politique d'endettement. A cet effet, une plateforme chargée de la réconciliation des données sur l'exécution des projets à financement extérieur a été mise en place. Cette dernière qui est active depuis le début de l'exercice budgétaire 2018, permet de disposer des données plus exhaustives et concertées du fait de l'implication de toutes les parties prenantes (MINFI, CAA, MINEPAT, CTS, ...) dans leur consolidation.

Ce document est un récapitulatif de la situation de l'exécution des projets à financements extérieurs au titre de l'exercice 2018. Il fait aussi état des difficultés

rencontrées, ainsi que des recommandations formulées dans le cadre du suivi de l'exécution des projets à financements extérieurs.

I. METHODOLOGIE DE COLLECTE ET DE TRAITEMENT DES DONNEES D'EXECUTION DES FINANCEMENTS EXTERIEURS DU BIP 2018

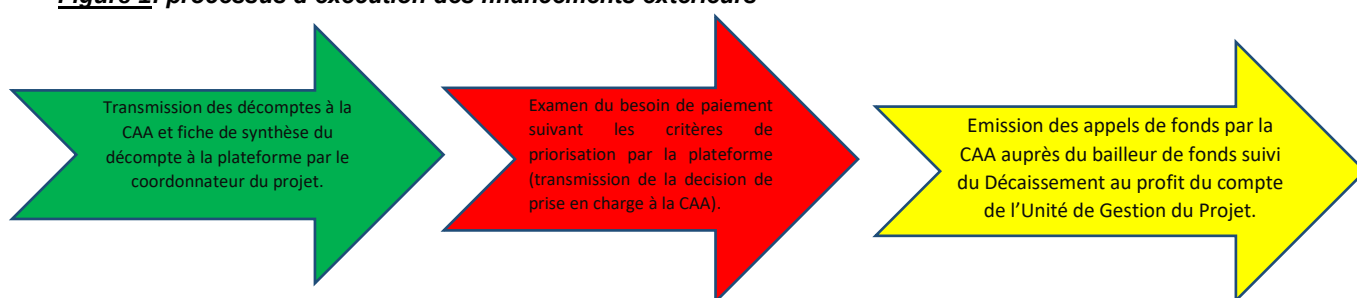
Au terme de l'exécution du BIP de l'exercice budgétaire 2018, les données d'exécution des financements extérieurs ont été collectées auprès des responsables desdits projets et des administrations lors de la revue de l'exécution du BIP au titre du 4^{ème} trimestre, conduite par une équipe conjointe MINEPAT-MINFI-MINMAP, tenue au mois de Janvier 2019 et auprès de la Caisse Autonome d'Amortissement (CAA). Dans le cadre de la Revue, une fiche de collecte des données d'exécution des projets d'investissement public relevant des financements extérieurs a été préalablement transmise aux administrations et aux responsables de projets par le MINEPAT.

Les données ainsi collectées et validées par la plateforme susmentionnée ont permis de constituer une base qui renseigne pour chaque projet, le montant des décaissements effectués par les bailleurs depuis le 1er janvier 2018.

II. SITUATION DE L'EXECUTION DES FINANCEMENTS EXTERIEURS

Le processus d'exécution des financements extérieurs est consigné ci-dessous :

Figure 1: processus d'exécution des financements extérieurs

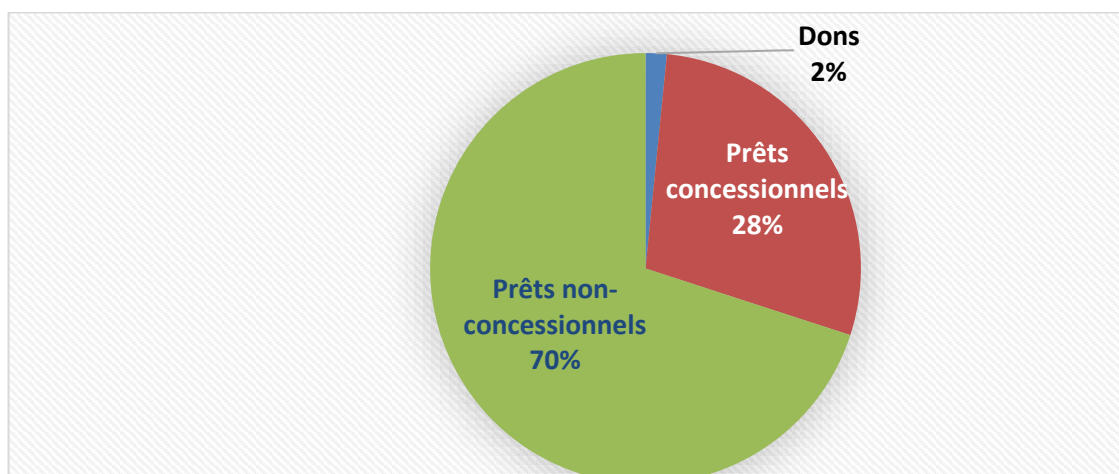


La dotation budgétaire allouée aux FINEX au titre de l'exercice 2018 est de FCFA **593 266 785 000**. Les décaissements effectués au courant de l'année s'élèvent à FCFA **725 082 132 000**, soit un **taux de décaissement de 122,22 %**. Ce taux élevé s'explique par le mode d'exécution financière de cette catégorie de ressources. En effet, certains décaissements de l'exercice 2018 résultent des appels de fonds émis

au cours des exercices antérieurs. Par ailleurs, certains décaissements se font au-delà de la dotation prévue dans la Loi de Finances.

Le graphique suivant présente la répartition desdits décaissements.

Graphique1: répartition des décaissements en 2018 par concessionnalité



L'exploitation des données collectées permet d'identifier l'existence de certains projets ayant bénéficié de décaissements bien que ne figurant pas dans la Loi des Finances 2018. Les détails relatifs auxdits projets sont consignés dans le tableau ci-après.

Tableau 1: situation des décaissements des projets non budgétisés dans la Loi des Finances 2018

Libellé Projet	Montant décaissé
Projet d'Appui aux initiatives de la Diaspora	231 224 843
Projet d'Appui pour les Réfugiés	1 752 082 138
Projet d'extension au plan national d'un système intelligent de vidéo surveillance	9 955 449 244
Projet d'Appui au Renforcement de l'Education au Cameroun (PAREC)	43 518 237
Fonds d'Expertise et de renforcement de Capacités (FERC) N°12	57 053 172
Projet d'Amélioration de l'Efficacité de la Dépense Publique et du Système Statistique (PEPS)	289 243 531
Plantations RIZ & MAÏS	140 702 150
Grassfield Participatory and Integrated Rural Development Project (GP-IRDP)	1 120 000 000
Projet d'Appui au Développement des Filières Agricoles (PADFA)	402 422 720
Projet d'Appui à la Chaîne D'Abattage	704 687 449
DEBARCADERE YOUPWE	359 365 000
Projet d'adduction d'Eau dans 4 villes	9 387 532 883
Projet d'Adduction en Eau Potable Meyomessala_Nkongsamba et Melon	13 262 431 708
Projet d'Electrification de 350 Localités II	18 916 039 748

Libellé Projet	Montant décaissé
Etudes PIE CMR-TCHAD	109 968 049
Projet d'Electrification rurale et d'Accès à l'Energie dans les zones sous-desservies au Cameroun (PERACE)	352 128 552
Réhabilitation .du Système Eau Potable	4 385 306 085
Projet d'Appui au Secteur Forestier	173 747 463
Programme de gestion durable des ressources naturelles du Sud-Ouest	1 492 498 962
Projet SKILLS	150 000 000
Travaux de butimage de la route BAMENDA - ENUGU	6 625 885 464
Projet de Facilitation du Transport sur le Corridor Brazzaville-Yaoundé (KETTA - DJOUM I)	2 011 867 711
Projet de Facilitation du Transport sur le Corridor Brazzaville-Yaoundé (KETTA - DJOUM II)	9 647 372 682
Projet de Construction de la Route Mbere - Ngaoundéré	363 872 357
Travaux de réhabilitation de la route Maroua-Kousséri et contournement de Kousséri	3 520 079 434
Projet CSI	781 916 352
Projet d'Appui aux Investissement du Secteur de la Santé (PAISS)	322 786 426
Programme Santé/SIDA dans une approche sectorielle « Sector Wide Approach » (SWAP Santé SIDA)	290 681 080
Projet de Renforcement du Système National de Transfusion Sanguine	388 926 831
Total des décaissements des projets hors loi des finances 2018	87 238 790 269

Sources : CAA, MINEPAT

III. PRINCIPALES DIFFICULTES ET PERSPECTIVES

Au cours de l'exercice budgétaire 2018, les projets à financements extérieurs ont connu certaines difficultés dans leur mise en œuvre. Des recommandations pour la levée de ces entraves ont été formulées, pour une meilleure exécution et une viabilité de la dette.

1. Difficultés rencontrées dans l'exécution des financements extérieurs

Les projets à financements extérieurs rencontrent certaines difficultés inhérentes à la budgétisation, à l'exécution et au suivi de leur exécution. Il s'agit entre autres :

- des retards dans l'apurement de la dette, qui conduit à un ralentissement des décaissements par certains Partenaires Techniques et Financiers (PTF) ;
- des retards dans la libération des emprises de certains projets ;
- de la non production des plans de décaissement des financements extérieurs par les responsables de certains projets ;
- du non-respect des plans de décaissement produits ;

- du non-respect des plafonds inscrits dans la loi de finances ;
- de la faible remontée des informations relatives à l'exécution des projets ;
- des retards dans la mise à disposition des fonds de contrepartie (FCP) ;
- des retards dans la mise à disposition (décaissement) des financements extérieurs relatifs aux appels de fonds émis (décomptes produits).

2. Recommandations et perspectives

Afin d'améliorer la qualité de l'exécution des projets à financements extérieurs et le maintien de la viabilité de la dette, des recommandations ont été formulées et mises en application au courant de l'exercice 2018. Il s'agit notamment de :

- la saisine des bailleurs en vue de la mise à disposition mensuelle des informations sur l'exécution des financements extérieurs;
- la saisine des Coordonnateurs/Chefs de projets en vue de la transmission, au MINEPAT, des rapports mensuels de l'exécution des projets et de la production des plans de décaissement des financements extérieurs ;
- un suivi plus accru caractérisé par une collecte plus exhaustive des données d'exécution des projets bénéficiant des financements extérieurs ;
- envisager la conception d'une application informatique en vue de faciliter l'exécution et la collecte des informations sur l'exécution des financements extérieurs.

Au courant de l'exercice 2018, la Circulaire complémentaire modifiant et complétant la Circulaire 2018 relative à l'exécution, au suivi et au contrôle de l'exécution du Budget de l'Etat, a posé les bases pour une exécution optimale des financements extérieurs, surtout en ce qui concerne les appels de fonds et la diffusion des informations sur l'exécution des projets (Points 6.1 ; 6.2 ;6.3 et 6.4). Ces nouvelles dispositions ont permis de réduire les écarts constatés entre le niveau des décaissements des FINEX et le plafond défini dans la Loi de Finances.

3. ANNEXES

Situation d'exécution des projets à financements Extérieurs par chapitre